III 23153(1)d1

Curs universitar

Dana Apostol Tofan

Drept administrativ

Volumul I • Ediția 3

Editura C. H. Beck

III 23163(1)d2

Dana Apostol Tofan

Drept administrativ

Volumul I • Ediția 3

C - 274901

274901

UNIVERSITATEA
BIBLIOTECA 5

Editura C.H. Beck
București 2014

Cuprins

Cuvânt-înainte la ediția a 3-a ..... **XI**

Cuvânt-înainte la ediția a 2-a ..... **XV**

Prefață la prima ediție din 2003 ..... **XVII**

Abrevieri ..... **XXI**

Prelegerea I. Noțiuni fundamentale pentru dreptul administrativ **1**
§1. Considerații introductive 1
§2. Corelația administrație publică – administrație de stat. Cele două sensuri ale noțiunii de administrație publică 4
§3. Noțiunile de autoritate a administrației publice, autoritate publică, instituție publică, putere publică, interes public, serviciu public și putere discreționară 6
Repere bibliografice 12

Prelegerea II. Relația guvernare-administrație publică. Rolul executivului în dreptul public contemporan **18**
§1. Conceptul de administrație publică 18
§2. Rolul executivului în dreptul public contemporan 22
§3. Relația executiv-administrație publică 27
Repere bibliografice 30

Prelegerea III. Noțiunile de autoritate publică și administrație publică potrivit Constituției. Identificarea sferei administrației publice **37**
§1. Noțiunea de autoritate publică potrivit Constituției României 37
§2. Noțiunea de administrație publică potrivit Constituției României 39
§3. Sfera administrației publice potrivit articolului 52 din Constituția României 40
§4. Definiția și trăsăturile administrației publice 44
Repere bibliografice 46

Prelegerea IV. Obiectul, definiția și trăsăturile dreptului administrativ **49**
§1. Obiectul dreptului administrativ 49
§2. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ 53
Repere bibliografice 58

Prelegerea V. Izvoarele dreptului administrativ **60**
§1. Definiția și clasificarea izvoarelor dreptului 60
§2. Izvoarele scrise ale dreptului administrativ 62
§3. Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ 67
Repere bibliografice 71

Prelegerea VI. Normele şi raporturile de drept administrativ 74
§1. Definiţia şi structura normelor de drept administrativ 74
§2. Clasificarea normelor de drept administrativ 78
§3. Raporturile de drept administrativ 79
Repere bibliografice 84

Prelegerea VII. Codificarea dreptului administrativ şi a procedurii administrative 86
§1. Actualitatea ideii de codificare a procedurii administrative 86
§2. Evoluţia doctrinei interbelice în materie 87
§3. Evoluţia doctrinei postbelice în materie 88
§4. Doctrina actuală în materie 90
§5. Utilitatea adoptării unui Cod de procedură administrativă 92
§6. Conţinutul Codului de procedură administrativă 93
Repere bibliografice 96

Prelegerea VIII. Sinteză a evoluţiei doctrinei administrative româneşti. Loc şi rol în mişcarea de idei contemporană 100
§1. Evoluţia doctrinei administrative româneşti în perioada interbelică 100
§2. Evoluţia doctrinei administrative româneşti în perioada postbelică 105
§3. Evoluţia doctrinei administrative româneşti în perioada postdecembristă 106
Repere bibliografice 108

Prelegerea IX. Teoria generală a organizării administraţiei publice 111
§1. Noţiuni specifice 111
§2. Sarcinile, competenţa şi capacitatea autorităţilor administraţiei publice 117
Repere bibliografice 120

Prelegerea X. Preşedintele României. Rolul, alegerea şi durata mandatului 123
§1. Aprecieri generale privind şeful statului 123
§2. Rolul Preşedintelui României şi implicaţiile privind calificarea regimului constituţional actual 125
§3. Alegerea Preşedintelui României 130
§4. Clasificarea atribuţiilor Preşedintelui României 134
Repere bibliografice 136

Prelegerea XI. Preşedintele României. Atribuţiile sale în raporturile cu autoritatea legiuitoare 139
§1. Aprecieri generale 139
§2. Adresarea de mesaje Preşedintelui 139
§3. Convocarea şi dizolvarea Parlamentului 142
§4. Promulgarea legii 144
§5. Atribuţiile Preşedintelui în situaţii excepţionale 147
§6. Referendumul 150
Repere bibliografice 152

Prelegerea XII. Preşedintele României. Atribuţiile sale în cadrul puterii executive şi în raporturile cu justiţia şi Curtea Constituţională 155
§1. Atribuţiile Preşedintelui în raporturile cu alte autorităţi ale administraţiei publice 155
§2. Atribuţiile Preşedintelui în domeniul politicii externe 158
§3. Atribuţiile Preşedintelui în raporturile cu justiţia şi alte autorităţi jurisdicţionale 161
Repere bibliografice 166

Prelegerea XIII. Preşedintele României. Acte şi răspundere 168
§1. Actele Preşedintelui României 168
§2. Răspunderea Preşedintelui României 171
Repere bibliografice 181

Prelegerea XIV. Guvernul României. Evoluţia instituţiei, rol şi structură 184
§1. Evoluţia instituţiei. Noţiune. Aspecte terminologice 187
§2. Rolul Guvernului 187
§3. Structura Guvernului 191
Repere bibliografice 196

Prelegerea XV. Guvernul României. Regimul învestiturii, durata mandatului şi statutul membrilor 199
§1. Regimul învestiturii Guvernului 199
§2. Durata mandatului Guvernului 205
§3. Statutul membrilor Guvernului 208
§4. Încetarea funcţiei de membru al Guvernului 213
Repere bibliografice 216

Prelegerea XVI. Guvernul României. Prim-ministrul. Organizare şi funcţionare 219
§1. Prim-ministrul 219
§2. Organizarea şi funcţionarea Guvernului 227
Repere bibliografice 231

Prelegerea XVII. Actele Guvernului. Delegarea legislativă 234
§1. Noţiunea de act al Guvernului. Tipurile de acte 234
§2. Hotărârile Guvernului. Aspecte generale 236
§3. Ordonanţele Guvernului. Aspecte generale 237
§4. Contrasemnarea, publicarea şi intrarea în vigoare a actelor Guvernului 238
§5. Delegarea legislativă. Clarificări terminologice. Definiţie 240
§6. Regimul juridic aplicabil ordonanţelor simple ale Guvernului 242
§7. Regimul juridic aplicabil ordonanţelor de urgenţă ale Guvernului 243
§8. Efectele juridice ale ordonanţelor Guvernului 244
§9. Adoptarea de ordonanţe de urgenţă în materia legii organice şi de ordonanţe cu caracter individual 245
§10. Modificările instituţiei delegării legislative prin Legea de revizuire 247
Repere bibliografice 253

Prelegerea XVIII. Controlul parlamentar şi răspunderea Guvernului şi a miniştrilor **258**
§1. Informarea Parlamentului 258
§2. Întrebări, interpelări şi moţiuni simple 260
§3. Moţiunea de cenzură 262
§4. Angajarea răspunderii Guvernului 263
§5. Răspunderea penală a membrilor Guvernului 272
Repere bibliografice 277

Prelegerea XIX. Administraţia centrală de specialitate **281**
§1. Evoluţia legislaţiei în materie. Aspecte de drept comparat 281
§2. Fundamente constituţionale şi legale actuale 283
§3. Ministerele şi miniştrii 285
§4. Autorităţi administrative autonome centrale 289
§5. Actele autorităţilor centrale de specialitate 291
Repere bibliografice 292

Prelegerea XX. Administraţia publică locală. Evoluţia legislaţiei în domeniu. Principiile organizării **295**
§1. Evoluţia legislaţiei în domeniu. Aspecte de drept comparat 295
§2. Principii contemporane de organizare a administraţiei publice locale 298
§3. Principiile organizării administraţiei publice locale în România 301
Repere bibliografice 309

Prelegerea XXI. Constituirea, competenţa şi funcţionarea consiliului local **315**
§1. Evoluţia instituţională în materie 315
§2. Constituirea consiliului local 316
§3. Competenţa consiliului local 321
§4. Organizarea şi funcţionarea consiliului local 323
Repere bibliografice 326

Prelegerea XXII. Actele şi răspunderea consiliului local. Administraţia publică a municipiului Bucureşti **328**
§1. Actele consiliului local 328
§2. Răspunderea consilierilor şi a consiliului local 332
§3. Administraţia publică a municipiului Bucureşti 336
Repere bibliografice 338

Prelegerea XXIII. Primarul şi viceprimarul, administratorul public, secretarul unităţii administrativ-teritoriale **340**
§1. Primarul 340
§2. Viceprimarul 348
§3. Administratorul public 349
§4. Secretarul unităţii administrativ-teritoriale 350
Repere bibliografice 352

Prelegerea XXIV. Consiliul județean, președintele consiliului județean și prefectul 355
§1. Consiliul județean 355
§2. Președintele consiliului județean 359
§3. Prefectul 361
Repere bibliografice 370

Prelegerea XXV. Evoluția legislației și a doctrinei privitoare la funcția publică. Constituționalitatea și legalitatea funcției publice 374
§1. Noțiuni specifice. Evoluția legislației în domeniu. Aspecte de drept comparat 374
§2. Constituționalitatea și legalitatea funcției publice 376
Repere bibliografice 383

Prelegerea XXVI. Definirea, numirea și avansarea funcționarilor publici. Modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu 388
§1. Definirea funcționarilor publici 388
§2. Selecția funcționarilor publici. Aspecte de drept comparat 390
§3. Numirea funcționarilor publici 392
§4. Avansarea funcționarilor publici 396
§5. Gestiunea funcției publice 397
§6. Modificarea raportului de funcție 399
Repere bibliografice 402

Prelegerea XXVII. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici 406
§1. Deontologia funcției publice. Elemente de drept comparat 406
§2. Drepturile funcționarilor publici 408
§3. Îndatoririle funcționarilor publici 413
Repere bibliografice 416

Prelegerea XXVIII. Răspunderea funcționarilor publici 419
§1. Regimul general al răspunderii cu privire specială asupra răspunderii funcționarilor publici 419
§2. Răspunderea disciplinară a funcționarilor publici 420
§3. Răspunderea contravențională a funcționarilor publici 425
§4. Răspunderea civilă a funcționarilor publici 426
§5. Răspunderea penală a funcționarilor publici 427
Repere bibliografice 427