III 24628

Dan Cimpoeru

# Achiziţii publice

# Concesiuni

# Parteneriat public-privat

# Remedii şi căi de atac

Ediţia 4

ra C. H. Beck

III 24622

Dan Cimpoeru

# Achiziţii publice. Concesiuni. Parteneriat public-privat. Remedii şi căi de atac

**Ediția a 4-a**
**- revizuită și adăugită -**

C - 281707

281707
UNIVERSITATEA
"DUNĂREA DE JOS" GALAȚI
BIBLIOTECĂ

Editura C.H. Beck
Bucureşti 2019

# Cuprins

**Abrevieri** ..... **XV**

**Cuvânt-înainte** ..... **XVII**

**TITLUL I. Noţiuni generale** ..... **1**

**Capitolul I. Piaţa unică europeană şi achiziţiile publice** ..... **3**

**Capitolul II. Evoluţia reglementării achiziţiilor publice în Uniunea Europeană** ..... **6**
Secţiunea 1. Scurt istoric ..... 6
Secţiunea a 2-a. Perspectivele achiziţiilor publice la nivel european ..... 12

**Capitolul III. Aspecte metodologice** ..... **18**

**TITLUL II. Achiziţiile publice** ..... **21**

**Capitolul I Obiectul, scopul şi principiile achiziţiilor publice** ..... **23**
Secţiunea 1. Obiectul achiziţiilor publice ..... 23
Secţiunea a 2-a. Scopul achiziţiilor publice ..... 23
Secţiunea a 3-a. Principiile achiziţiilor publice ..... 24
§1. Caracterul obligatoriu al principiilor achiziţiilor publice ..... 24
§2. Nediscriminarea ..... 26
§3. Tratamentul egal ..... 28
§4. Recunoaşterea reciprocă ..... 28
§5. Transparenţa ..... 29
§6. Proporţionalitatea ..... 30
§7. Asumarea răspunderii ..... 30
§8. Concluzii ..... 31

**Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 98/2016** ..... **32**
Secţiunea 1. Praguri. Revizuirea pragurilor ..... 32
§1. Situaţia entităţii juridice fără calitate de autoritate contractantă ..... 32
§2. Praguri valorice ..... 33
§3. Revizuirea pragurilor ..... 34
Secţiunea a 2-a. Reguli privind modul de calcul al valorii estimate a achiziţiei ..... 36
Secţiunea a 3-a. Exceptări de la aplicarea Legii nr. 98/2016 ..... 40
Secţiunea a 4-a. Achiziţiile mixte ..... 45
Secţiunea a 5-a. Situaţii speciale ..... 46
Secţiunea a 6-a. Activităţi de achiziţie centralizate şi achiziţii comune ocazionale ..... 50

Secțiunea a 7-a. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre ..... 55

**Capitolul III. Contractul de achiziție publică ..... 57**
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de achiziție publică ..... 57
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de achiziție publică ..... 59
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de achiziție publică ..... 63

**Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire ..... 64**
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici ..... 64
Secțiunea a 2-a. Contracte rezervate ..... 67
Secțiunea a 3-a. Confidențialitate ..... 67
Secțiunea a 4-a. Reguli de evitare a conflictului de interese ..... 67
Secțiunea a 5-a. Reguli aplicabile comunicărilor ..... 69

**Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică ..... 73**
Secțiunea 1. Enumerare. Clarificări terminologice ..... 73
Secțiunea a 2-a. Etapele procesului de achiziție publică. Strategia anuală de achiziții publice. Programul anual al achizițiilor publice ..... 73
§1. Etapele procesului de achiziție publică ..... 73
§2. Strategia anuală de achiziție publică ..... 74
§3. Programul anual al achizițiilor publice ..... 75
Secțiunea a 3-a. Proceduri „standard" de atribuire ..... 76
§1. Licitația deschisă ..... 76
§2. Licitația restrânsă ..... 80
§3. Negocierea competitivă ..... 83
§4. Dialogul competitiv ..... 88
§5. Parteneriatul pentru inovare ..... 91
§6. Negocierea fără publicare prealabilă ..... 95
§7. Concursul de soluții ..... 97
§8. Procedura de atribuire în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice ..... 100
§9. Procedura simplificată ..... 101
Secțiunea a 4-a. Achiziția directă ..... 103
§1. Caracterizare ..... 103
§2. Procedura ..... 104

**Capitolul VI. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică ..... 106**
Secțiunea 1. Acordul-cadru ..... 106
§1. Definiție ..... 106
§2. Atribuirea acordului-cadru ..... 106
§3. Durata acordului-cadru ..... 107
§4. Conținutul acordului-cadru ..... 107
§5. Modalitățile acordului-cadru ..... 108

Secțiunea a 2-a. Sistemul dinamic de achiziții ..... 111
§1. Definiție ..... 111
§2. Termene ..... 112
§3. Caracterizare ..... 112
Secțiunea a 3-a. Licitația electronică ..... 113
§1. Definiție ..... 113
§2. Situații ..... 114
§3. Procedură ..... 114

**Capitolul VII. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire a contractelor de achiziție publică ..... 117**
Secțiunea 1. Consultarea pieței ..... 117
Secțiunea a 2-a. Împărțirea pe loturi ..... 118
Secțiunea a 3-a. Reguli de publicitate și transparență ..... 119
§1. Publicarea anunțurilor de intenție ..... 119
§2. Publicarea anunțurilor de participare ..... 120
§3. Publicarea anunțurilor de atribuire ..... 121
§4. Alte reguli specifice de publicitate și transparență ..... 122
Secțiunea a 4-a. Elaborarea documentației de atribuire ..... 124
§1. Conținutul documentației de atribuire ..... 124
§2. Publicarea documentației de atribuire în SEAP ..... 126
§3. Specificațiile tehnice ..... 127
§4. Cerințele de etichetare ..... 129
§5. Rapoarte de încercare și certificate de conformitate ..... 130
Secțiunea a 5-a. Oferte alternative ..... 131
Secțiunea a 6-a. Criterii de calificare și selecție ..... 132
§1. Criterii privind eligibilitatea ..... 132
§2. Criterii privind capacitatea ..... 137
Secțiunea a 7-a. Criterii de atribuire ..... 142
§1. Caracterizare ..... 142
§2. Prețul cel mai scăzut ..... 143
§3. Costul cel mai scăzut ..... 143
§4. Cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost ..... 144
Secțiunea a 8-a. Garanția de participare ..... 145
Secțiunea a 9-a. Garanția de bună execuție ..... 147
§1. Caracterizare ..... 147
§2. Forme de constituire ..... 147
§3. Pretențiile asupra garanției de bună execuție ..... 148
§4. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție ..... 148
Secțiunea a 10-a. Documentul unic de achiziție european. E-Certis ..... 149
§1. Documentul unic de achiziție european ..... 149
§2. E-Certis ..... 151
Secțiunea a 11-a. Liste oficiale ale operatorilor economici agreați și certificarea de către organisme de drept public sau privat ..... 151
Secțiunea a 12-a. Cataloage electronice ..... 152
Secțiunea a 13-a. Ajustarea prețului ..... 153

Secțiunea a 14-a. Atribuirea contractelor de achiziție publică și încheierea acordurilor-cadru ..... 154
Secțiunea a 15-a. Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia ..... 155
Secțiunea a 16-a. Procesul de verificare și evaluare ..... 159
Secțiunea a 17-a. Finalizarea procedurii de atribuire ..... 164
§1. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru ..... 164
§2. Anularea procedurii de atribuire ..... 165
Secțiunea a 18-a. Informarea candidaților/ofertanților ..... 166
Secțiunea a 19-a. Raportul procedurii de atribuire și dosarul achiziției ..... 167
§1. Raportul procedurii de atribuire ..... 167
§2. Dosarul achiziției ..... 168

**Capitolul VIII. Executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru ..... 170**
Secțiunea 1. Subcontractarea ..... 170
Secțiunea a 2-a. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru ..... 172
Secțiunea a 3-a. Prelungirea duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate ..... 174
Secțiunea a 4-a. Finalizarea contractului de achiziție publică ..... 175
Secțiunea a 5-a. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică ..... 176

**TITLUL III. Achizițiile sectoriale. Particularități ..... 177**

**Capitolul I. Entități contractante ..... 179**

**Capitolul II. Activități relevante ..... 181**

**Capitolul III. Alte particularități ..... 184**
Secțiunea 1. Praguri ..... 184
Secțiunea a 2-a. Achiziții mixte ..... 184
§1. Achiziții mixte care cuprind aceeași activitate ..... 184
§2. Achiziții mixte care cuprind mai multe activități ..... 185

**TITLUL IV. Achizițiile publice în domeniile apărării și securității. Particularități ..... 187**

**Capitolul I. Domeniul de aplicare ..... 189**
Secțiunea 1. Achiziții publice în domeniile apărării și securității ..... 189
Secțiunea a 2-a. Achiziții publice în domeniul securității nonmilitare ..... 189

**Capitolul II. Proceduri de atribuire ..... 190**
Secțiunea 1. Proceduri de atribuire. Enumerare ..... 190
Secțiunea a 2-a. Alegerea procedurii de achiziție ..... 190
Secțiunea a 3-a. Securitatea informației ..... 194
Secțiunea a 4-a. Securitatea aprovizionării ..... 194

**TITLUL V. Achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene. Particularități** ..... **197**

**Capitolul I. Noțiuni generale privind fondurile europene** ..... **199**

**Capitolul II. Regimul juridic aplicabil** ..... **202**
Secțiunea 1. Regimul juridic al Legii nr. 98/2016 ..... 202
Secțiunea a 2-a. Procedura competitivă ..... 203
§1. Domeniul de aplicare ..... 203
§2. Reguli generale ..... 204
§3. Principiile procedurii competitive ..... 205
§4. Evitarea conflictului de interese ..... 206
§5. Elaborarea specificațiilor tehnice și determinarea valorii estimate ..... 207
§6. Derularea procedurii competitive ..... 209
§7. Contractul de achiziție ..... 214
§8. Aplicarea principiului proporționalității ..... 217
§10. Achiziția directă ..... 220
§11. Dosarul achiziției ..... 221
§12. Lista de verificare ..... 221

**Capitolul III. Modul de efectuare a achizițiilor publice în cadrul proiectelor cu finanțare europeană implementate în parteneriat** ..... **226**
Secțiunea 1. Domeniu de aplicare ..... 226
Secțiunea a 2-a. Reguli privind efectuarea achizițiilor ..... 226

**TITLUL VI. Concesiunile de lucrări și de servicii** ..... **229**

**Capitolul I. Noțiuni generale** ..... **231**
Secțiunea 1. Reglementarea juridică a concesiunilor publice. Categorii de concesiuni și delimitări ..... 231
Secțiunea a 2-a. Obiectul, scopul și principiile concesiunilor de lucrări și de servicii ..... 233

**Capitolul II. Domeniul de aplicare al Legii nr. 100/2016** ..... **235**
Secțiunea 1. Riscul de operare ..... 235
Secțiunea a 2-a. Pragul valoric și modul de calcul al valorii estimate a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii ..... 238
Secțiunea a 3-a. Revizuirea pragului valoric ..... 239
Secțiunea a 4-a. Reguli de atribuire a contractelor mixte ..... 240
§1. Contracte mixte ..... 240
§2. Contracte mixte care implică aspecte legate de apărare sau securitate ..... 241
§3. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activitățile prevăzute în anexa nr. 2 din Legea nr. 100/2016, cât și alte activități ..... 242
§4. Concesiuni de lucrări sau concesiuni de servicii care acoperă atât activități prevăzute în anexa nr. 2, cât și activități care implică aspecte legate de apărare sau de securitate ..... 243
Secțiunea a 5-a. Situații speciale ..... 243

§1. Servicii sociale și alte servicii specifice ..... 243
§2. Concesiuni rezervate ..... 244
§3. Servicii de cercetare și de dezvoltare ..... 244
Secțiunea a 6-a. Exceptări ..... 244
§1. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite de entitățile contractante ..... 244
§2. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii organizate conform unor norme internaționale ..... 245
§3. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii care includ aspecte de apărare și de securitate ..... 245
§4. Exceptări aplicabile contractelor de concesiune de servicii ..... 247
§5. Exceptări specifice în domeniul comunicațiilor electronice ..... 248
§6. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite pentru desfășurarea unei activități relevante într-o țară terță ..... 249
§7. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei întreprinderi afiliate ..... 249
§8. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii atribuite unei asocieri de mai multe entități contractante sau unei entități contractante care face parte dintr-o astfel de asociere ..... 250
§9. Exceptări privind activitățile care sunt expuse direct concurenței ..... 250
§10. Exceptări aplicabile concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii încheiate între entități din sectorul public ..... 250

**Capitolul III. Contractul de concesiune de lucrări și de servicii ..... 252**
Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile juridice ale contractului de concesiune de lucrări și de servicii ..... 252
Secțiunea a 2-a. Părțile contractului de concesiune de lucrări și de servicii ..... 254
Secțiunea a 3-a. Tipuri de contracte de concesiune ..... 255

**Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire ..... 256**
Secțiunea 1. Reguli generale privind operatorii economici ..... 256
Secțiunea a 2-a. Confidențialitate ..... 257
Secțiunea a 3-a. Reguli de evitare a conflictului de interese ..... 257
Secțiunea a 4-a. Reguli aplicabile comunicărilor ..... 259
Secțiunea a 5-a. Comisia de coordonare și supervizare. Comisia de evaluare ..... 260
§1. Comisia de coordonare și supervizare ..... 260
§2. Comisia de evaluare ..... 260
Secțiunea a 6-a. Planificarea concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii ..... 263

**Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de concesiune ..... 265**
Secțiunea 1. Enumerare ..... 265
Secțiunea a 2-a. Proceduri de atribuire ..... 265
§1. Licitația deschisă ..... 265

§2. Dialogul competitiv ..... 269
§3. Negocierea fără publicarea unui anunţ de concesionare ..... 273
§4. Procedura simplificată ..... 273

**Capitolul VI. Organizarea şi desfăşurarea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune ..... 275**
Secţiunea 1. Reguli de publicitate şi transparenţă ..... 275
§1. Publicarea anunţurilor de intenţie ..... 275
§2. Publicarea anunţurilor de concesionare ..... 275
§3. Publicarea anunţurilor de atribuire ..... 276
Secţiunea a 2-a. Elaborarea documentaţiei de atribuire ..... 277
§1. Garanţii procedurale ..... 277
§2. Cerinţe tehnice şi funcţionale ..... 280
§3. Criterii de calificare şi selecţie ..... 281
§4. Motive de excludere ..... 283
Secţiunea a 3-a. Termene de primire a solicitărilor de participare şi a ofertelor pentru concesiunea de lucrări sau concesiunea de servicii ..... 287
Secţiunea a 4-a. Oferta şi documentele însoţitoare ..... 288
Secţiunea a 5-a. Criterii de atribuire ..... 289
Secţiunea a 6-a. Garanţia de participare ..... 290
Secţiunea a 7-a. Procesul de verificare şi evaluare ..... 291
Secţiunea a 8-a. Finalizarea procedurii de atribuire ..... 294
§1. Semnarea contractului de concesiune ..... 295
§2. Anularea procedurii de atribuire ..... 297
Secţiunea a 9-a. Informarea candidaţilor/ofertanţilor ..... 298
Secţiunea a 10-a. Durata concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii ..... 299

**Capitolul VII. Reguli privind executarea contractelor de concesiune ..... 300**
Secţiunea 1. Subcontractarea ..... 300
Secţiunea a 2-a. Modificarea contractului de concesiune ..... 302
Secţiunea a 3-a. Încetarea contractului de concesiune ..... 304

**TITLUL VII. Parteneriatul public-privat ..... 307**

**Capitolul I. Noţiuni generale ..... 309**

**Capitolul II. Domeniul de aplicare ..... 311**

**Capitolul III. Partenerul public şi partenerul privat ..... 313**

**Capitolul IV. Finanţarea proiectului de parteneriat public-privat ..... 314**

**Capitolul V. Pregătirea proiectului de parteneriat public-privat ..... 316**

**Capitolul VI. Procedura de atribuire a proiectului de parteneriat public-privat ..... 318**

**Capitolul VII. Contractul de parteneriat public-privat ..... 319**
Secţiunea 1. Aspecte generale ..... 319

Secțiunea a 2-a. Durata și modificarea contractului ..... 321
Secțiunea a 3-a. Încetarea anticipată a contractului. Efecte ..... 322
Secțiunea a 4-a. Alte particularități ale executării contractului ..... 323

**TITLUL VIII. Controlul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii ..... 325**

**Capitolul I. Controlul *ex ante* și *ex post* în cadrul Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice ..... 327**

**Capitolul II. Controlul *ex ante* ..... 330**
Secțiunea 1. Autoritatea competentă și domeniul de aplicare ..... 330
Secțiunea a 2-a. Activitatea de control *ex ante* ..... 333
§1. Metodologia de selecție ..... 333
§2. Inițierea controlului *ex ante* ..... 333
§3. Desfășurarea activității de control al documentației de atribuire, a anunțului de participare/de participare simplificat/de concurs, a anunțului de tip erată și a solicitărilor de clarificări/informații suplimentare ..... 335
§4. Desfășurarea activității de control al procesului de evaluare a ofertelor/candidaturilor și de atribuire a contractului ..... 335
§5. Avizul conform ..... 336
§6. Procedura de conciliere ..... 339
§7. Contravenții și sancțiuni ..... 339

**Capitolul III. Controlul *ex post* ..... 341**
Secțiunea 1. Autoritatea competentă și domeniul de aplicare ..... 341
Secțiunea a 2-a. Procedura de control *ex post* ..... 342
Secțiunea a 3-a. Agenții constatatori ..... 346

**TITLUL IX. Remediile și căile de atac ..... 347**

**Capitolul I. Caracterizare ..... 349**

**Capitolul II. Procedura administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor ..... 354**
Secțiunea 1. Persoana care se consideră vătămată ..... 354
Secțiunea a 2-a. Situația terțului prejudiciat ..... 355
Secțiunea a 3-a. Problema pluralității de contestații ..... 356
Secțiunea a 4-a. Plata cauțiunii ..... 357
Secțiunea a 5-a. Termenul de contestare și efectele contestației ..... 358
Secțiunea a 6-a. Conținutul contestației ..... 359
Secțiunea a 7-a. Soluționarea contestației ..... 360
§1. Principiile procedurii de soluționare a contestațiilor ..... 360
§2. Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor ..... 362
§3. Procedura de soluționare a contestației ..... 366
§4. Suspendarea procedurii de atribuire ..... 368
§5. Termenul de soluționare a contestației ..... 369

§6. Suspendarea procedurii de soluționare ..... 369
§7. Cereri de intervenție voluntară ..... 369
§8. Soluțiile pe care le poate pronunța Consiliul ..... 370
§9. Hotărârile Consiliului ..... 371
§10. Căile de atac împotriva deciziilor Consiliului ..... 372

**Capitolul III. Sistemul de remedii judiciare ..... 376**
Secțiunea 1. Contestația formulată pe cale judiciară ..... 376
§1. Instanța competentă ..... 376
§2. Conținutul contestației formulată pe cale judiciară ..... 376
§3. Plata cauțiunii ..... 377
§4. Termenele de introducere a contestației formulată pe cale judiciară ..... 378
§5. Procedura de soluționare a contestației formulată pe cale judiciară ..... 378
§6. Suspendarea procedurii de atribuire ..... 379
§7. Soluțiile instanței de judecată ..... 379
Secțiunea a 2-a. Soluționarea litigiilor în instanța de judecată ..... 380
§1. Obiectul și instanța competentă ..... 380
§2. Taxele judiciare de timbru ..... 381
§3. Procedura de soluționare a litigiilor în instanța de judecată ..... 381
§4. Suspendarea executării contractului ..... 382
Secțiunea a 3-a. Constatarea nulității absolute a contractelor de achiziție publică ..... 382
§1. Situații de nulitate absolută ..... 382
§2. Situații când se mențin efectele contractului ..... 384
§3. Termenul legal de așteptare pentru încheierea contractului ..... 384
§4. Procedura de judecată a cererilor privind constatarea nulității absolute a contractului ..... 385

**Anexă. Decizii relevante ale Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor ..... 387**

**GRILE ..... 433**

**Răspunsuri ..... 455**

**Bibliografie ..... 457**