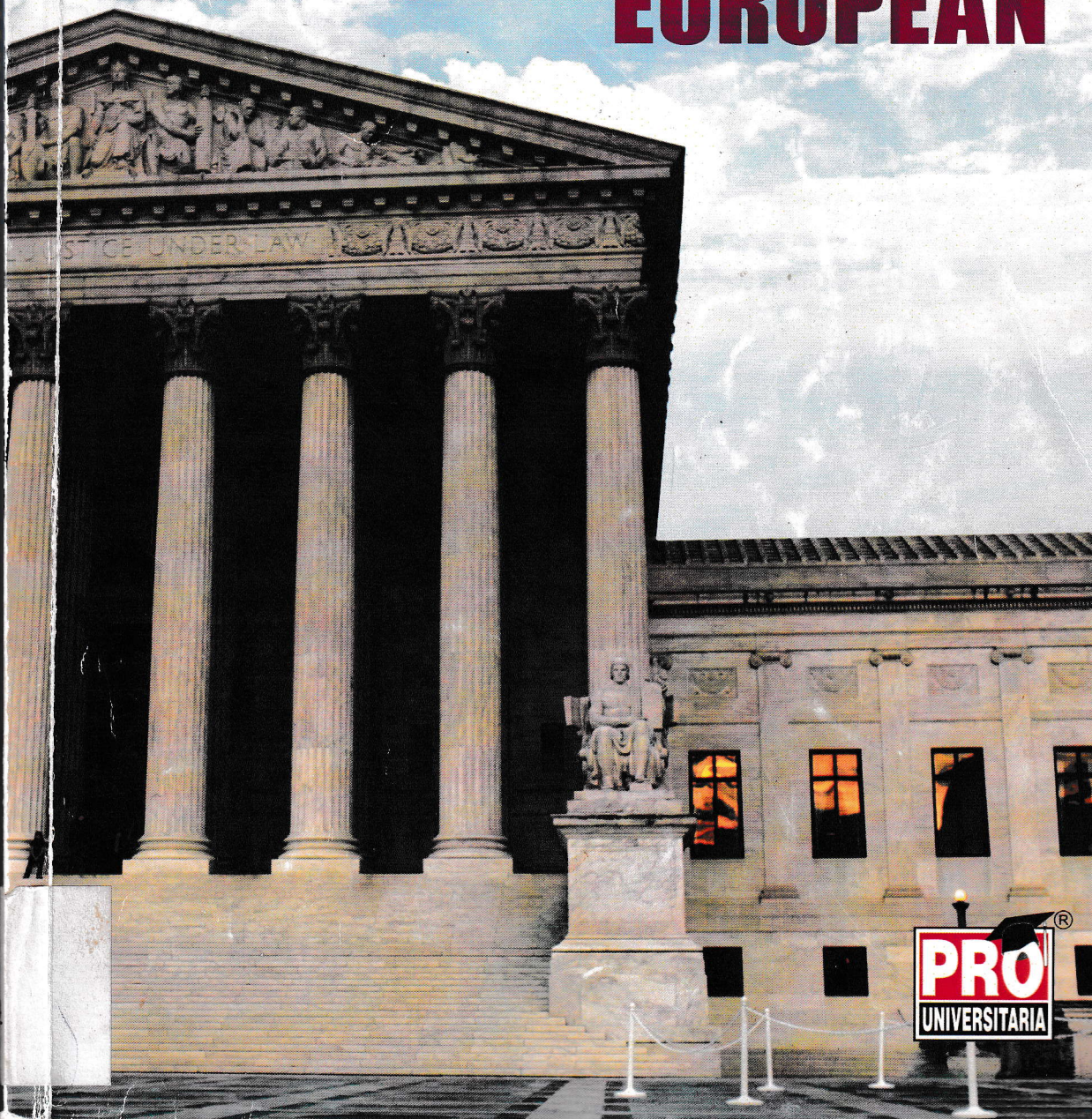
III 23177

Lazăr Teofil

DREPT ADMINISTRATIV EUROPEAN



PRO UNIVERSITARIA

III 23177

Lect. univ. dr. Lazăr Teofil

DREPT ADMINISTRATIV EUROPEAN

C - 274921

274921

UNIVERSITATEA
«DUNĂREA DE JOS» GALAȚI
BIBLIOTECA 5

PRO UNIVERSITARIA
BUCUREȘTI 2013

CUPRINS

INTRODUCERE 9

PARTEA I PROBLEME GENERALE PRIVIND UNIUNEA EUROPEANĂ

TEMA NR. 1
UNIUNEA EUROPEANĂ SCURT ISTORIC ŞI EVOLUŢIE 11
1. Introducere 11
2. Apariţia Uniunii Europene 12
3. Evoluţia Uniunii Europene 13
4. Scopul şi atribuţiile Uniunii Europene 18
TEMA NR. 2
INSTITUŢIILE UNIUNII EUROPENE 21
1. Introducere 21
2. Principiile de bază ale Uniunii Europene 22
3. Instituţiile Uniunii Europene 24
3.1. Parlamentul European 24
3.2. Consiliul European 25
3.3. Consiliul 26
3.4. Comisia 29
3.5. Curtea de Justiţie a Uniunii Europene 33
3.6. Banca Centrală Europeană 35
3.7. Curtea de Conturi 37
4. Organele consultative ale Uniunii 39
4.1. Comitet-ul Economic şi Social 39
4.2. Comitetul Regiunilor 40

PARTEA A II-A
PROBLEME SPECIALE PRIVIND DREPTUL ADMINISTRATIV EUROPEAN

TEMA NR. 3
STRUCTURILE ADMINISTRATIVE ALE UNIUNII EUROPENE 43
1. Introducere 43
2. Clasificarea structurilor administrative ale Uniunii Europene 45
3. Structura administrativă a Uniunii Europene 47
3.1. Instituţii şi organe 47
3.2. Servicii interinstituţionale 48
3.3. Organisme descentralizate (agenţii) 50
3.4. Agenţii executive 53
3.5. Agenţii şi organisme ale Euratom 53

3.6. Alte organizații *54*
4. Structura administrativă a Comisiei Europene 54
4.1. Direcții generale și servicii ale Comisiei *57*
TEMA NR. 4
CONCEPTUL DE ADMINISTRAȚIE ȘI DE DREPT ADMINISTRATIV ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ **62**
1. Introducere 62
2. Codul Bunei Conduite Administrative 66
3. Principiile serviciului public 72
TEMA NR. 5
IZVOARELE DREPTULUI ADMINISTRATIV AL UNIUNII EUROPENE **78**
1. Introducere 78
2. Izvoarele scrise 80
3. Dreptul cutumiar 88
4. Principiile generale ale dreptului Uniunii 90
5. Jurisprudența ca izvor de drept 91
6. Izvoarele de drept în domeniul drepturilor fundamentale a Uniunii Europene 95
TEMA NR. 6
SPAȚIUL ADMINISTRATIV COMUN AL UNIUNII EUROPENE **98**
1. Introducere 98
2. Spațiul administrativ comun al UE 99
3. Europenizarea administrației 103
4. Cooperarea administrativă 104
TEMA NR. 7
ELEMENTELE COMPONENTE ALE SPAȚIULUI ADMINISTRATIV COMUN AL UNIUNII EUROPENE **107**
1. Introducere 107
2. Elementele componente ale Spațiului administrativ comun al UE 108
3. Legislația uniformă și armonizată 108
4. Proceduri și practici administrative identice 109
5. Buna administrare și buna guvernare 110
5.1. Buna administrare *110*
5.2. Buna guvernare *111*
5.3. Ombudsmanul European *111*
6. Controlul legalității actelor administrative 113
7. Comisia temporară de anchetă 113
EMA NR. 8
RINCIPIILE GENERALE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV ÎN NIUNEA EUROPEANĂ **116**
1. Introducere 116
2. Principiile generale ale dreptului administrativ în Uniunea Europeană 117
3. Principiul legalității actelor administrative 118
4. Principiul transparenței 124

5. Principiul motivării actelor administrative 128
6. Principiul simplificării administrative 131
7. Principiul previzibilității 131
8. Principiul coerenței 132
9. Principiul conformității 132
10. Principiile eficacității, eficienței și economicității 133
11. Principiul uniformității sau a condițiilor uniforme 133
12. Principiul neutralității fiscale 133

TEMA NR. 9
METODELE PROCEDURALE PENTRU ADOPTAREA DECIZIILOR ADMINISTRATIVE 135

1. Introducere 135
2. Competența adoptării actelor administrative 136
3. Procedura adoptării actelor administrative 137
4. Acte administrative adoptate de Comisie 141
5. Registrul public al lucrărilor comitetului 142
6. Intrarea în vigoare a actelor administrative 143
7. Acte-titlu executoriu 143

TEMA NR. 10
RECURSUL ADMINISTRATIV 146

1. Introducere 146
2. Recursul administrativ în situația dreptului de acces la documentele instituțiilor UE 148
2.1. Restrângerea dreptului de acces la documentele instituțiilor UE 151
3. Recursul administrativ în fața Ombudsmanului European 154
2.1. Efectele date observațiilor critice și observațiilor suplimentare de către instituții 157
4. Recursul administrativ în fața CJUE 161
5. Recursul administrativ în domeniul funcției publice 168
6. Procedura în fața Curții de Justiție 171
6.1. Hotărârile Tribunalului 175
6.1. Hotărârile Tribunalului Funcției Publice 177

TEMA NR. 11
PROPORȚIONALITATEA, EGALITATEA ȘI NEDISCRIMINAREA - REGULI GENERALE ALE DREPTULUI ADMINISTRATIV AL UE 181

1. Introducere 181
2. Proporționalitatea 182
3. Egalitatea 185
4. Nediscriminarea 186
5. Principiul egalității de tratament 187
6. Răspunderea statelor membre în cazul încălcării regulilor privind proporționalitatea, egalitatea ori nediscriminarea 197

PARTEA A III-A
RESURSELE UNIUNII EUROPENE

TEMA NR. 12
FUNCȚIA ȘI FUNCȚIONARUL DIN UE **200**
1. Introducere 200
2. Principii generale 200
3. Ocuparea și numirea pe post 201
4. Drepturile și obligațiile funcționarului 201
5. Dosarul personal al funcționarului 203
6. Cariera funcționarului 207
TEMA NR. 13 208
RĂSPUNDEREA DISCIPLINARĂ A FUNCȚIONARULUI UE **215**
1. Introducere 215
2. Ancheta administrativă 215
3. Comisia de disciplină 215
4. Sancțiuni disciplinare 217
5. Procedura disciplinară 218
TEMA NR. 14 219
RESURSELE FINANCIARE ALE UNIUNII EUROPENE **225**
1. Introducere 225
2. Sistemul de resurse proprii 225
3. Combaterea fraudei 226
4. Taxa pe tranzacțiile financiare 229
..... 230

PARTEA A IV-A
ELEMENTE DE DREPT ADMINISTRATIV EUROPEAN REFLECTATE ÎN JURISPRUDENȚA CURȚII DE JUSTIȚIE A UNIUNII EUROPENE

1. Accesului la documente – Comitete denumite «de comitologie» 235
2. Răspunderea extracontractuală a Comunității pentru comportamentul ilicit al organelor sale 243
3. Funcționar - Litigiu de natură financiară - Recurs 290

Bibliografie **302**