II h1095
CDF 13
A90

colecția monografii

editura universul juridic

IRINA ALEXE

ÎNALȚII FUNCȚIONARI PUBLICI



UJ

II 41095
CDE 13/A40

IRINA ALEXE

Înalții funcționari publici



272146
UNIVERSITATEA
DUNĂREA DE JOS GALAȚI
BIBLIOTECA 3

Universul Juridic
Bucureşti
-2014-

Cuprins

Cuvânt înainte 5

Introducere 8

PARTEA I
FUNCȚIA PUBLICĂ: NOȚIUNE, FUNDAMENTARE, EVOLUȚIE 15

CAPITOLUL I
DETERMINĂRI CONCEPTUALE: FUNCȚIE PUBLICĂ, FUNCȚIONAR PUBLIC 15
1. Noțiuni generale privind funcția publică 15
2. Fundamentarea noțiunii de funcție publică 17

CAPITOLUL II
EVOLUȚIA LEGISLATIVĂ, DOCTRINARĂ ȘI JURISPRUDENȚIALĂ PRIVIND FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC 26
1. Evoluția legislativă 26
2. Evoluția jurisprudențială 30
3. Noțiunile de funcție publică și funcționar public în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene. Legătura cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului 38
3.1. Principii și temeiuri legale 38
3.2. Practica CJUE privind conceptul de funcționar public 40
3.3. Tendințe și direcții de dezvoltare a jurisprudenței CJUE 45
3.4. Legătura dintre administrație și funcția publică (serviciul public) 46
4. Influența internațională asupra funcției publice 49
4.1. Tratatele internaționale 49
4.2. Rolul organizațiilor internaționale 53
4.3. Rolul organizațiilor non-guvernamentale 57
4.4. Influența generată de apartenența României la Consiliul Europei 58
4.5. Câteva considerații privind efectele ratificării Convenției europene a drepturilor omului asupra răspunderii agenților statului 58

CAPITOLUL III
CLASIFICAREA FUNCȚIILOR PUBLICE ȘI A FUNCȚIONARILOR PUBLICI 62
1. Clasificarea funcțiilor publice în raport de ansamblul atribuțiilor și responsabilităților funcției publice 63
2. Clasificarea funcțiilor publice în raport cu nivelul studiilor necesare ocupării funcției publice 66
3. Clasificarea funcțiilor publice în raport cu natura autorității sau instituției publice în care sunt acestea stabilite 67
4. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de regimul statutar aplicabil 69
5. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de situația juridică a funcționarului public 70
6. Clasificarea categoriilor de funcționari publici, în funcție de nivelul atribuțiilor titularului funcției publice 71
6.1. Categoria înalților funcționari publici 71
6.2. Categoria funcționarilor publici de conducere 74
6.3. Categoria funcționarilor publici de execuție 76

PARTEA A II-A
ÎNALTUL FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL ROMÂNESC 79

CAPITOLUL I
ROLUL ȘI LOCUL ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL ROMÂNESC 79
1. Aspecte introductive 79
2. Influența apartenenței României la Uniunea Europeană asupra condiției înaltului funcționar public 85
3. Evoluția funcției de prefect în dreptul românesc 89

CAPITOLUL II
NAȘTEREA, MODIFICAREA, SUSPENDAREA ȘI ÎNCETAREA RAPORTULUI DE SERVICIU AL ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC 92
1. Naşterea raportului de serviciu 92
2. Modificarea raportului de serviciu 98
3. Suspendarea raportului de serviciu 104
3.1. Suspendarea de drept a raportului de serviciu al funcționarului public 105
3.2. Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public 112

3.3. Procedura suspendării raportului de serviciu 116
3.4. Consecințele juridice ale suspendării raporturilor de serviciu. Reluarea activității funcționarului public 117
4. Încetarea raportului de serviciu 118
4.1. Încetarea de drept a raportului de serviciu 119
4.2. Încetarea raportului de serviciu prin acordul părților 120
4.3. Încetarea raportului de serviciu prin eliberarea din funcția publică 121
4.4. Încetarea raportului de serviciu prin destituirea din funcția publică 123
4.5. Încetarea raportului de serviciu prin demisie 123

CAPITOLUL III
RĂSPUNDEREA JURIDICĂ A ÎNALTULUI FUNCȚIONAR PUBLIC 126
1. Noțiuni generale privind răspunderea funcționarilor publici 126
2. Forme de răspundere 128
2.1. Răspunderea disciplinară 128
2.2. Răspunderea contravențională 132
2.3. Răspunderea civilă 133
2.4. Răspunderea penală 148

CAPITOLUL IV
PARTICULARITĂȚI PRIVIND STATUTUL JURIDIC AL UNOR CATEGORII DE ÎNALȚI FUNCȚIONARI PUBLICI 150
1. Atribuțiile înalților funcționari publici potrivit H.G. nr. 341/2007, cu modificările și completările ulterioare 153
2. Activitatea înalților funcționari publici din cadrul Guvernului și ministerelor 154
3. Activitatea prefecților și a subprefecților, corelativ cu instituția prefectului 156
3.1. Controlul de legalitate exercitat de prefect, principala atribuție a prefectului. Evoluție legislativă 159
3.2. Alte atribuții ale prefectului 163
3.3. Actele prefectului 167
3.4. Atribuțiile subprefectului 168

CAPITOLUL V
ASPECTE PRIVIND CATEGORIA ÎNALȚILOR FUNCȚIONARI PUBLICI REFLECTATE DE JURISPRUDENȚA INSTANȚELOR DIN ROMÂNIA 170

1. Jurisprudența referitoare la principiul mobilității 170
2. Jurisprudența referitoare la scopul aplicării principiului mobilității 173
3. Jurisprudența referitoare la caracteristicile mobilității 179
4. Jurisprudența referitoare la aspecte procedurale cu privire la mobilitate 183
5. Consecințe ale nerespectării regimului legal al mobilității 185

PARTEA A III-A
ÎNALTUL FUNCȚIONAR PUBLIC ÎN DREPTUL COMPARAT 187

CAPITOLUL I
FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC ÎN ALTE SISTEME DE DREPT 187
1. Introducere 187
2. „Modele" de înalți funcționari publici prezente în statele Uniunii Europene 191
2.1. Organizare centralizată a înalților funcționari publici 191
2.2. Statutul oficial al înalților funcționari publici, completat de condiții speciale 192
2.3. Statut oficial al înalților funcționari publici, fără condiții speciale 192
2.4. Recunoașterea unui grup de înalți funcționari cărora li se aplică condiții speciale 192
2.5. Nici recunoaștere și nici organizare particulară a înalților funcționari 193
3. Statutul juridic al înalților funcționari raportat la sistemele de recrutare 195
4. Recrutarea înalților funcționari în sistemul bazat pe carieră și în sistemul bazat pe post 197

CAPITOLUL II
FUNCȚIA PUBLICĂ ȘI FUNCȚIONARUL PUBLIC EUROPEAN 201
1. Aspecte introductive 201
1.1. Scurt istoric privind funcția publică europeană 201
1.2. Despre personalul instituțiilor europene și funcționarul public european 204
2. Instituția experților naționali detașați. Semnificația acesteia și posibile efecte asupra statutului funcționarilor publici și regimului funcției publice 207

CAPITOLUL III
PROBLEMATICA DELIMITĂRII INFLUENȚEI POLITICE ÎN ADMINISTRAȚIE 212
1. Serviciul public este în mod inerent politic? 213
2. Codificarea principiului neutralității politice 218
3. Implicarea politică în cariera înalților funcționari publici 219
4. Delimitarea formală între rolurile politice și cele de funcționari publici 222
5. Probleme speciale care se ridică în perioadele electorale 222
6. Controlul asupra delimitării dintre administrație și politică 223

Concluzii 226

În loc de epilog 245

Anexa nr. 1 253
Anexa nr. 2 283
Anexa nr. 3 315
Anexa nr. 4 322
Anexa nr. 5 339
Anexa nr. 6 343

Bibliografie 347

27216
UNIVERSITATEA
BIBLIOTECA 3