Curs universitar

Dana Apostol Tofan

Drept administrativ

Volumul II • Ediţia 3

Editura C. H. Beck

III 23163(2)d2 - BJ

Dana Apostol Tofan

Drept administrativ

Volumul II • Ediţia 3

C-2878894

287889
UNIVERSITATEA
"DUNĂREA DE JOS" GALA
BIBLIOTECĂ 2

Editura C.H. Beck
Bucureşti 2015

Cuprins

Cuvânt-înainte la ediția a 3-a ..... **XI**

Cuvânt-înainte la ediția a 2-a ..... **XIII**

Prefață la prima ediție din 2004 ..... **XV**

Abrevieri ..... **XVII**

Prelegerea I. Activitatea autorităților administrației publice **1**
§1. Aspecte generale 1
§2. Actele juridice din administrația publică 3
§3. Operațiunile administrative din administrația publică 5
Repere bibliografice 9

Prelegerea II. Definiția, trăsăturile și clasificarea actelor administrative **12**
§1. Clarificări terminologice 12
§2. Definiția și trăsăturile actului administrativ 14
§3. Clasificarea actelor administrative 20
Repere bibliografice 24

Prelegerea III. Condițiile de valabilitate a actelor administrative **28**
§1. Legalitatea și oportunitatea actelor administrative 28
§2. Forma și procedura emiterii actelor administrative 33
Repere bibliografice 43

Prelegerea IV. Efectele juridice ale actelor administrative. Metodologia elaborării actelor administrative normative **48**
§1. Efectele juridice ale actelor administrative 48
§2. Momentul intrării în vigoare a actelor administrative 51
§3. Metodologia elaborării actelor administrative normative 55
§4. Întinderea efectelor juridice produse de actele administrative 58
Repere bibliografice 60

Prelegerea V. Suspendarea și revocarea actelor administrative **63**
§1. Suspendarea actelor administrative 63
§2. Revocarea actelor administrative 68
§3. Excepții de la principiul revocării 71
Repere bibliografice 77

Prelegerea VI. Anularea şi inexistenţa actelor administrative 80
§1. Anularea actelor administrative 80
§2. Inexistenţa actelor administrative 88
Repere bibliografice 91

Prelegerea VII. Contractele administrative 95
§1. Evoluţia doctrinei cu privire la teoria contractelor administrative 95
§2. Definiţia şi trăsăturile contractului administrativ 99
§3. Regimul juridic aplicabil contractului administrativ 100
Repere bibliografice 104

Prelegerea VIII. Controlul asupra administraţiei publice; controlul administrativ-jurisdicţional 107
§1. Consideraţii generale. Forme de control 107
§2. Controlul parlamentar 109
§3. Controlul administrativ 109
§4. Controlul administrativ-jurisdicţional 113
Repere bibliografice 120

Prelegerea IX. Instituţia contenciosului administrativ: evoluţia legislaţiei şi aspecte de drept comparat 125
§1. Consideraţii generale. Aspecte terminologice 125
§2. Aspecte de drept comparat 126
§3. Evoluţia legislaţiei în domeniu 127
Repere bibliografice 135

Prelegerea X. Condiţii ale acţiunii directe în contencios administrativ: să fie un act administrativ; să vatăme un drept sau un interes legitim 140
§1. Consideraţii generale 140
§2. Condiţia ca actul atacat să fie un act administrativ 141
§3. Condiţia ca actul atacat să vatăme un drept sau un interes legitim 151
Repere bibliografice 155

Prelegerea XI. Condiţii ale acţiunii directe în contencios administrativ: actul să emane de la o autoritate publică; să fie îndeplinită procedura prealabilă; acţiunea să fie introdusă în termen 158
§1. Condiţia ca actul atacat să emane de la o autoritate publică 158
§2. Condiţia îndeplinirii procedurii prealabile 162
§3. Condiţia ca acţiunea să fie introdusă în termen 168
Repere bibliografice 171

Prelegerea XII. Actele administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ datorită naturii lor 174
§1. Evoluţia legislaţiei în materie 174
§2. Actele care privesc raporturile cu Parlamentul 177
§3. Actele de comandament cu caracter militar 181

§4. Alte categorii de acte exceptate datorită naturii lor 183
Repere bibliografice 186

Prelegerea XIII. Actele administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ datorită existenţei unui recurs paralel 190
§1. Consideraţii generale. Evoluţia doctrinei şi legislaţiei în materie 190
§2. Recursul paralel potrivit Legii nr. 29/1990. Implicaţii asupra actualei reglementări 191
§3. Recursul paralel potrivit Legii nr. 554/2004 195
Repere bibliografice 198

Prelegerea XIV. Aspecte procedurale privind instituţia contenciosului administrativ 201
§1. Consideraţii introductive 201
§2. Sesizarea instanţei de contencios administrativ 201
§3. Judecata în fond şi soluţiile ce pot fi date 209
§4. Judecata în recurs. Căi extraordinare de atac. Executarea hotărârilor judecătoreşti 215
§5. Excepţia de nelegalitate 219
Repere bibliografice 223

Prelegerea XV. Apariţia şi dezvoltarea teoriei domeniului public 235
§1. Evoluţia doctrinei cu privire la teoria domeniului public 235
§2. Cele patru teorii ale doctrinei interbelice 240
§3. Doctrina franceză şi doctrina germană în materie 242
Repere bibliografice 245

Prelegerea XVI. Delimitarea domeniului public de domeniul privat. Reflectarea ideii de bun domenial în legislaţia românească. Regimul constituţional al proprietăţii 247
§1. Delimitarea domeniului public de domeniul privat 247
§2. Evoluţia legislaţiei româneşti în materie 249
§3. Fundamente constituţionale actuale ale proprietăţii 252
§4. Regimul constituţional al proprietăţii private. Succinte consideraţii 254
Repere bibliografice 256

Prelegerea XVII. Delimitarea proprietăţii publice. Corelaţia proprietate publică – domeniu public 259
§1. Regimul constituţional al proprietăţii publice 259
§2. Corelaţia proprietate publică-domeniu public 263
§3. Definiţia dreptului de proprietate publică 265
§4. Obiectul proprietăţii publice 266
§5. Sfera bunurilor proprietate publică 267
§6. Modalităţi de dobândire a dreptului de proprietate publică 269
§7. Stingerea şi apărarea dreptului de proprietate publică 270
Repere bibliografice 271

Prelegerea XVIII. Regimul juridic aplicabil domeniului public. Criteriile de domenialitate publică 276
§1. Definiţia şi trăsăturile domeniului public 276
§2. Particularităţile domeniului public 279
§3. Criteriile de domenialitate publică 282
Repere bibliografice 286

Prelegerea XIX. Sfera domeniului public potrivit Legii fondului funciar şi Legii administraţiei publice locale. Transferul şi inventarierea bunurilor domeniale. Clasificarea bunurilor domeniului public 290
§1. Sfera domeniului public potrivit Legii fondului funciar 290
§2. Sfera domeniului public potrivit Legii administraţiei publice locale 293
§3. Transferul bunurilor domeniale 294
§4. Inventarierea bunurilor domeniale 296
§5. Clasificarea bunurilor domeniului public potrivit doctrinei 298
Repere bibliografice 299

Prelegerea XX. Concesiunea bunurilor proprietate publică 301
§1. Evoluţia instituţiei concesiunii şi a legislaţiei în materie 301
§2. Definiţia contractelor de concesiune 304
§3. Obiectul şi părţile contractului de concesiune de bunuri publice 306
§4. Procedura concesionării bunurilor proprietate publică 310
§5. Încheierea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică 312
§6. Încetarea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică 314
§7. Soluţionarea litigiilor apărute în legătură cu contractul de concesiune 316
Repere bibliografice 317

Prelegerea XXI. Regimuri domeniale speciale. Parteneriatul public-privat 322
§1. Consideraţii generale 322
§2. Regimul domenial special al fondului funciar 323
§3. Regimul domenial special al protecţiei mediului 324
§4. Regimul domenial special al patrimoniului cultural mobil 326
§5. Regimul domenial special al protejării monumentelor istorice 328
§6. Parteneriatul public-privat 329
Repere bibliografice 334

Prelegerea XXII. Răspunderea administrativ-disciplinară 337
§1. Formele răspunderii administrative 337
§2. Definiţia şi trăsăturile răspunderii administrativ-disciplinare 338
§3. Aspecte procedurale privind răspunderea administrativ-disciplinară 342
Repere bibliografice 346

Prelegerea XXIII. Răspunderea administrativ-contravenţională: evoluţia legislaţiei în materie şi aspecte de drept comparat 348
§1. Evoluţia legislaţiei în perioada interbelică 348

§2. Evoluţia legislaţiei în perioada postbelică 350
§3. Evoluţia legislaţiei în perioada postdecembristă 354
Repere bibliografice 357

Prelegerea XXIV. Definiţia şi trăsăturile contravenţiei 359
§1. Definiţia contravenţiei 359
§2. Trăsăturile contravenţiei 361
§3. Regimul aplicabil actelor normative ce reglementează contravenţii 367
Repere bibliografice 370

Prelegerea XXV. Sancţiunile contravenţionale 372
§1. Consideraţii generale. Clasificarea sancţiunilor contravenţionale 372
§2. Avertismentul 375
§3. Amenda contravenţională 377
§4. Închisoarea contravenţională. Sancţiune desfiinţată în anul 2003 379
§5. Prestarea unei activităţi în folosul comunităţii 380
§6. Sancţiunile contravenţionale complementare 382
Repere bibliografice 384

Prelegerea XXVI. Subiectele răspunderii contravenţionale şi cauzele care o înlătură 386
§1. Subiectele răspunderii contravenţionale 386
§2. Cauzele care înlătură caracterul contravenţional al faptei 390
§3. Cauzele care înlătură răspunderea contravenţională 395
Repere bibliografice 399

Prelegerea XXVII. Procedura aplicării sancţiunilor contravenţionale 402
§1. Consideraţii generale 402
§2. Constatarea contravenţiei 403
§3. Aplicarea sancţiunii contravenţionale 409
§4. Exercitarea căilor de atac 412
§5. Executarea sancţiunilor contravenţionale 417
§6. Procedura aplicării sancţiunii prestării unei activităţi în folosul comunităţii 418
Repere bibliografice 421

Prelegerea XXVIII. Răspunderea administrativ-patrimonială 427
§1. Evoluţia teoriei cu privire la răspunderea administrativ-patrimonială 427
§2. Definiţia şi formele răspunderii administrativ-patrimoniale 432
Repere bibliografice 437