UNIVERSUL JURIDIC



Oliviu PUIE

Tratat teoretic şi practic de contencios administrativ

Volumul II

Ediţia a II-a, revizuită, modificată şi completată potrivit Codului administrativ, Legii nr. 554/2004 şi a actelor normative speciale interne şi unionale, a Tratatului teoretic şi practic de contencios administrativ, vol. I, ediţia 2015

2021
TRATATE

UJ

III 27232(2)

Conf. univ. dr. OLIVIU PUIE

Tratat teoretic și practic de contencios administrativ

Volumul II

Ediția a II-a, revizuită, modificată și completată potrivit Codului administrativ, Legii nr. 554/2004 și a actelor normative speciale interne și unionale, a Tratatului teoretic și practic de contencios administrativ, vol. I, ediția 2015

C-290176U

290176

UNIVERSITATEA
"DUNĂREA DE JOS" GALAȚI
BIBLIOTECĂ 2

Universul Juridic
București
-2021-

Cuprins

Abrevieri 7

Capitolul I. Jurisdicții speciale administrative cărora prin lege specială le este conferit caracter administrativ-jurisdicțional 9
Secțiunea 1. Considerații preliminare 9
Secțiunea 2. Jurisdicția administrativă disciplinară exercitată de către Secțiile Consiliului Superior al Magistraturii – jurisdicții administrative disciplinare pentru judecători și procurori, prevăzute de art. 134 alin. (2) din Constituție 9
2.1. Răspunderea disciplinară – formă a răspunderii juridice a magistraților 9
2.2. Reaua-credință și grava neglijență – condiții pentru antrenarea răspunderii disciplinare a magistraților 11
2.3. Natura juridică a raportului de muncă al magistraților 14
2.4. Jurisdicția administrativă disciplinară exercitată de către secțiile Consiliului Superior al Magistraturii 16
2.4.1. Reglementarea jurisdicției administrative disciplinare în cazul abaterilor disciplinare săvârșite de către magistrați la nivel constituțional și legal. Subiectele de sesizare a secțiilor Consiliului superior al Magistraturii ca instanțe disciplinare. Procedura de soluționare a acțiunilor disciplinare și hotărârile adoptate de către Secțiile Consiliului Superior al Magistraturii în urma soluționării acțiunilor disciplinare 16
2.4.2. Calea de atac care se poate exercita asupra hotărârilor secțiilor Consiliului Superior al Magistraturii în materie disciplinară 22
2.5. Hotărârea definitivă a instanței disciplinare și hotărârea definitivă a instanței judecătorești în materia sancțiunilor disciplinare aplicate magistraților – temei pentru angajarea răspunderii patrimoniale a statului și a magistratului 25
2.5.1. Răspunderea patrimonială a statului pentru prejudicii cauzate prin erori judiciare 25
2.5.2. Natură juridică a răspunderii statului pentru prejudicii cauzate prin erori judiciare 27
2.6. Posibilitatea revizuirii hotărârii judecătorești definitive prin care magistratul a fost sancționat disciplinar pentru exercitarea funcției cu rea-credință sau gravă neglijență 30
Secțiunea 3. Jurisdicția specială administrativă cu caracter administrativ-jurisdicțional în materia exproprierilor pentru cauză de utilitate publică 32
3.1. Considerații generale. Reglementare 32
3.2. Cercetarea prealabilă în vederea declarării utilității publice 33
3.3. Declararea utilității publice și modalitatea de contestare a actului administrativ de declarare a utilității publice 33
3.4. Notarea declarării utilității publice în cazul exproprierilor pentru cauză de utilitate publică 36
3.5. Măsuri premergătoare exproprierii reglementate prin Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică 36

3.5.1. Reglementare. Fazele procedurii exproprierii 36
3.5.2. Acte administrative adoptate de către expropriatori în faza administrativă prealabilă a exproprierii și posibilitatea contestării acestora la instanța de contencios administrativ 38
3.6. Comisiile de soluționare a întâmpinărilor formulate împotriva propunerilor de expropriere a imobilelor și a procesului-verbal prin care sunt consemnate rezultatele cercetării prealabile în vederea declarării utilității publice. Organe de jurisdicție administrativă în materia exproprierii, prevăzute de art. 15 din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică 40
3.7. Exproprierea și acordarea despăgubirilor. Competența instanțelor judecătorești care soluționează litigii ulterioare declarării utilității publice 41
3.7.1. Actele juridice referitoare la transferul dreptului de proprietate către expropriator 41
3.7.2. Soluționarea cererii de expropriere și acordarea de despăgubiri 43
Secțiunea 4. Jurisdicția specială administrativă exercitată de către Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor în materia achizițiilor publice 46
Secțiunea 5. Jurisdicția specială administrativ-jurisdicțională exercitată de către comisiile județene de aplicare a Legii fondului funciar nr. 18/1991 48
Secțiunea 6. Jurisdicția specială administrativ-jurisdicțională în materia răspunderii materiale a militarilor și calea de atac care poate fi exercitată împotriva hotărârii organismului cu atribuții administrativ-jurisdicționale 53
6.1. Jurisdicția specială administrativ-jurisdicțională în materia răspunderii materiale a militarilor 53
6.2. Calea de atac care poate fi exercitată împotriva hotărârii organismului cu atribuții administrativ-jurisdicționale 56
Secțiunea 7. Jurisdicția disciplinară în materia răspunderii disciplinare a avocaților. Comisiile de disciplină reglementate de Legea nr. 51/1995 și Statutul profesiei de avocat – instanțe disciplinare în materia aplicării sancțiunilor disciplinare aplicate avocaților. Neconstituționalitatea obligativității căii administrativ-jurisdicționale de atac împotriva deciziilor disciplinare adoptate de către comisiile de disciplină la comisia centrală de disciplină și, respectiv, la Consiliul UNBR 59
7.1. Reglementarea răspunderii disciplinare a avocaților. Sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate avocaților 59
7.2. Organismele disciplinare cu atribuții în materia aplicării sancțiunilor disciplinare avocaților 60
7.3. Procedura aplicării sancțiunilor disciplinare avocaților 61
7.4. Principiile care trebuie respectate în materia stabilirii și aplicării sancțiunilor disciplinare avocaților. Neconformitatea unor principii reglementate prin acte administrative cu caracter normativ adoptate de către entități cu atribuții în materia aplicării sancțiunilor disciplinare cu dispozițiile constituționale 62
7.5. Suspendarea avocatului din exercitarea profesiei de atac dispusă de către instanța disciplinară până la judecarea definitivă a cauzei. Nelegalitatea și neconstituționalitatea unor dispoziții instituite de Statutul profesiei de avocat în materia suspendării avocatului din exercițiul profesiei de avocat 65

7.6. Căile de atac care pot fi exercitate împotriva hotărârilor adoptate de către organismele învestite cu atribuții în materia stabilirii și aplicării sancțiunilor disciplinare avocaților. Neconstituționalitatea obligativității căii administrativ-jurisdicționale de atac împotriva deciziilor disciplinare adoptate de către comisiile de disciplină la comisia centrală de disciplină și, respectiv, la Consiliul UNBR 67
7.6.1. Neconstituționalitatea obligativității căii administrativ-jurisdicționale de atac împotriva deciziilor disciplinare adoptate de către comisiile de disciplină la comisia centrală de disciplină și, respectiv, la Consiliul UNBR 67
7.6.2. Căile de atac care pot fi exercitate împotriva hotărârilor adoptate de către organismele învestite cu atribuții în materia stabilirii și aplicării sancțiunilor disciplinare avocaților 70
7.7. Neconstituționalitatea și nelegalitatea unor dispoziții instituite de Legea nr. 51/1995 cu incidență în materia stabilirii și aplicării de sancțiuni disciplinare avocaților 73
Secțiunea 8. Comisiile de disciplină constituite la nivelul Ordinului Arhitecților din România – organisme învestite cu activitate jurisdicțională (instanțe disciplinare) 74
Secțiunea 9. Jurisdicția administrativă disciplinară cu caracter jurisdicțional în materia aplicării sancțiunilor disciplinare pentru încălcarea disciplinei sportive 75
Secțiunea 10. Jurisdicția administrativă disciplinară cu caracter jurisdicțional în materia răspunderii disciplinare a notarilor publici 79
Secțiunea 11. Jurisdicția administrativă disciplinară în materia răspunderii disciplinare a personalului cultelor religioase, din perspectiva dreptului nostru intern și a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului – instanțe de judecată disciplinară bisericești 81
Secțiunea 12. Comisiile de disciplină în materia soluționării litigiilor derivate din sancțiuni disciplinare aplicate executorilor judecătorești – instanțe disciplinare în materia soluționării acestor litigii 87
Secțiunea 13. Jurisdicția disciplinară cu caracter administrativ jurisdicțional în cazul răspunderii disciplinare a medicilor, medicilor stomatologi și farmaciștilor 89
Secțiunea 14. Jurisdicția specială cu caracter administrativ jurisdicțional în materia constatării unor fapte discriminatorii 98
14.1. Reglementarea principiului nediscriminării la nivelul Constituției României, a normelor convenționale și a normelor unionale 98
14.2. Reglementarea în dreptul nostru intern a discriminării și a jurisdicției în materia constatării unor fapte discriminatorii 103
14.3. Discriminarea și hărțuirea. Necesitatea distincției dintre discriminare și hărțuire 104
14.3.1. Definirea conceptelor de discriminare și hărțuire în concepția Codului muncii, a O.G. nr. 137/2000 și a Legii nr. 202/2002 104
14.3.2. Necesitatea distincției dintre conceptele de „discriminare” „hărțuire” și „tratament diferențiat” 108
14.4. Calitatea procesuală și condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea jurisdicției în materia discriminării 109
14.5. Jurisdicția în materia constatării unor fapte discriminatorii. Consiliul Național pentru Combaterea discriminării și natura juridică a acestuia. Atribuțiile CNCD și soluțiile pe care le poate pronunța CNCD în urma exercitării jurisdicției în materia discriminării 111

14.6. Calea de atac care poate fi exercitată împotriva Hotărârii Colegiului director al Consiliului și soluțiile pe care le poate pronunța instanța judecătorească învestită cu soluționarea litigiului 115
14.6.1. Calea de atac care poate fi exercitată împotriva Hotărârii Colegiului director al Consiliului 115
14.6.2. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța judecătorească învestită cu soluționarea litigiului 121
14.7. Calea de atac care poate fi exercitată în cazul nesoluționării sesizărilor/reclamațiilor formulate în temeiul Legii nr. 202/2002 vizând discriminarea pe baza criteriului de sex la locul de muncă și hărțuirea morală la locul de muncă pe baza criteriului de sex 127
14.8. Instanțele competente cu soluționarea litigiilor având ca obiect acordarea de despăgubiri derivând din încălcarea dispozițiilor legale în materia discriminării 130
Secțiunea 15. Jurisdicția specială cu caracter administrativ-jurisdicțional în cazul răspunderii disciplinare a personalului didactic. Nelegalitatea calificării prin act administrativ cu forță juridică inferioară legii a colegiilor de disciplină ca fiind organisme administrativ-jurisdicționale 133
15.1. Jurisdicția specială cu caracter administrativ-jurisdicțional în cazul răspunderii disciplinare a personalului didactic. Nelegalitatea calificării prin act administrativ cu forță juridică inferioară legii a colegiilor de disciplină ca fiind organisme administrativ-jurisdicționale 133
15.2. Jurisdicția specială administrativă în cazul sancțiunilor disciplinare aplicate personalului didactic și de cercetare din învățământul superior 138
Secțiunea 16. Jurisdicția administrată specială în materia contenciosului electoral exercitată de către birourile electorale, în general, și Biroul Electoral Central, în special 141
16.1. Considerații generale privitoare la contenciosul electoral – formă a contenciosului general. Reglementarea contenciosului electoral la nivelul normelor constituționale și a normelor legale infraconstituționale 141
16.2. Autorități învestite cu atribuții în materia contenciosului electoral 145
16.2.1. Partidele politice-persoane juridice de drept public 145
16.2.2. Autoritatea Electorală Permanentă. Natură juridică. Actele emise de către Autoritatea Electorală Permanentă și natura juridică a acestora 148
16.2.3. Biroul Electoral Central, birouri electorale județene, birouri electorale de circumscripție, birouri electorale ale secțiilor de votare 150
16.3. Jurisdicția administrativă specială în materia contenciosului electoral 151
16.3.1. Natura juridică a birourilor electorale constituite în vederea desfășurării alegerilor locale 151
16.3.2. Actele emise de către birourile electorale și natura juridică a acestora 152
16.3.3. Aspecte referitoare la competența instanțelor judecătorești care soluționează litigii având ca obiect admiterea sau respingerea candidaturilor pentru alegerile locale 153
16.3.4. Aspecte privitoare la competența Biroului Electoral Central în materia anulării alegerilor pentru fraudă electorală și la competența instanțelor judecătorești care soluționează litigii formulate împotriva Hotărârii BEC prin care acesta dispune anularea alegerilor pentru fraudă electorală 155

16.3.5. Procedura de contestare a unor cereri în materia contenciosului electoral. Câteva aspecte desprinse din jurisprudența CEDO în materia contenciosului electoral 159
Secțiunea 17. Jurisdicții speciale cu caracter administrativ-jurisdicțional în materia comunicațiilor electronice 161

Capitolul II. Jurisdicții speciale administrative fără caracter jurisdicțional 163
Secțiunea 1. Jurisdicții administrative speciale fără caracter jurisdicțional în materie disciplinară 163
1.1. Considerații preliminare. Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în materia procedurilor administrative disciplinare 163
1.2. Jurisdicția administrativă disciplinară în materia răspunderii disciplinare a mediatorilor 167
1.3. Jurisdicția administrativă disciplinară în cazul funcționarilor publici 168
1.3.1. Considerații generale. Reglementare 168
1.3.2. Jurisdicția administrativă disciplinară în cazul funcționarilor publici în contextul Codului administrativ aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019 170
1.3.2.1. Sfera faptelor ilicite care constituie abatere disciplinară și sancțiunile disciplinare aplicate în accepțiunea Codului administrativ 170
1.3.2.2. Aplicarea sancțiunilor disciplinare în cazul în care fapta funcționarului public a fost sesizată ca abatere disciplinară și ca infracțiune 173
1.3.2.4. Procedura aplicării sancțiunilor disciplinare funcționarilor publici 174
1.3.2.4.1. Fazele procedurii aplicării sancțiunilor disciplinare funcționarilor publici 174
1.3.2.4.2. Cercetarea administrativă prealabilă 175
1.3.2.4.3. Comisia de disciplină care efectuează cercetarea administrativă prealabilă în vederea constatării dacă fapta întrunește sau nu condițiile unei abateri disciplinare 176
1.3.2.4.3.1. Reglementare. Considerații preliminare 176
1.3.2.4.3.2 Constituirea comisiilor de disciplină și autoritățile competente cu constituirea comisiilor de disciplină. Căile de atac care pot fi exercitate împotriva actului administrativ de constituire a comisiilor de disciplină. 178
1.3.2.4.3.3. Competența comisiilor de disciplină. Principiile în baza cărora își desfășoară activitatea comisiile de disciplină 181
1.3.2.5. Autorități învestite cu aplicarea sancțiunilor disciplinare funcționarilor publici 183
1.3.2.6. Actul de sancționare disciplinară a funcționarilor publici și a personalului contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice. Distincția între actul administrativ de sancționare disciplinară a funcționarului public și actul juridic de sancționare disciplinară a personalului contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice 185
1.3.2.6.1. Actul administrativ de sancționare disciplinară a funcționarilor publici 185
1.3.2.6.2. Actul juridic de sancționare disciplinară a personalului contractual din cadrul autorităților și instituțiilor publice 187
1.3.2.7. Natura juridică a jurisdicției administrative disciplinare în cazul sancțiunilor disciplinare aplicate funcționarilor publici 189

1.3.2.8. Calea de atac care poate fi exercitată de către funcționarul public și personalul contractual din cadrul autorităților și instituțiilor public de nemulțumiți de sancțiunea aplicată. Practica judiciară în materie 191
1.3.2.9. Cazierul administrativ 196
1.3.2.10. Radierea sancțiunilor disciplinare aplicate funcționarilor publici 197
1.3.3. Jurisdicția administrativă disciplinară în cazul funcționarilor publici parlamentari 198
1.3.4. Jurisdicția administrativă disciplinară în cazul funcționarilor publici având statutul de polițiști 199
1.3.5. Jurisdicția administrativă disciplinară în cazul funcționarilor publici având statut de polițiști de penitenciare..... 207
1.3.6. Jurisdicția administrativă disciplinară în cazul cadrelor militare..... 209
1.3.7. Jurisdicția administrativă disciplinară în cazul funcționarilor publici care au statutul de personal silvic 213
1.3.8. Jurisdicția administrativă fără caracter jurisdicțional în cazul evaluatorilor autorizați din România 218
Secțiunea 2. Aspecte privitoare la jurisdicția exercitată de către Agenția Națională de Integritate..... 219
2.1. Reglementarea jurisdicției exercitate de către Agenția Națională pentru integritate. Jurisprudența Curții Constituționale în materie. Evoluția reglementărilor în materia conflictelor de interese și a incompatibilităților..... 219
2.2. Natura juridică a Agenției Naționale de Integritate 222
2.3. Reguli privitoare la constatarea stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese în cazul persoanelor care ocupă funcții eligibile. Jurisprudența Curții Constituționale în materie..... 223
2.3.1. Reglementarea stării de incompatibilitate și a conflictului de interese în contextul Codului administrativ 223
2.3.2. Jurisprudența Curții Constituționale în materia incompatibilităților și a conflictelor de interese aplicabile aleșilor locali 224
2.3.3. Constatarea stării de incompatibilitate a primarului și sancțiunea încetării de drept a mandatului primarului în cazul constatării de către ANI a stării de incompatibilitate. Situația specială în care primarul care a exercitat un mandat a fost ales pentru exercitarea unui nou mandat, iar starea de incompatibilitate care a existat în primul mandat a fost constatată de către ANI în perioada de exercitare a celui de-al doilea mandat de către primar 230
2.4. Starea de incompatibilitate în cazul judecătorilor și procurorilor..... 233
2.5. Starea de incompatibilitate și conflictul de interese în cazul funcționarilor publici 235
2.6. Atribuții ale ANI în materia controlului averilor. Comisia de cercetare a averilor și natura juridică a acesteia. Jurisprudența Curții Constituționale și a instanțelor judecătorești în materie 235
2.7. Atribuții ale ANI în materia conflictelor de interese privitoare la atribuirea contractelor de achiziții publice 240
2.8. Raportul de evaluare emis de ANI. Efectele raportului de evaluare emis de ANI. Termenul de prescripție pentru aplicarea sancțiunilor în baza raportului de evaluare emis de ANI. Acțiunea în justiție formulată împotriva raportului de evaluare emis de ANI 243
2.8.1. Raportul de evaluare emis de ANI..... 243

2.8.2. Efectele raportului de evaluare emis de ANI 244
2.8.3. Acțiunea în contencios administrativ formulată împotriva raportului întocmit de ANI. Limitele controlului judecătoresc în cazul acțiunilor în contencios administrativ formulate împotriva raportului de evaluare emis de ANI 244
2.8.4. Termenul de prescripție și data de la care începe termenul de prescripție pentru aplicarea de sancțiuni în baza raportului de evaluare emis de ANI, ... 246
2.9. Acțiunea în contencios administrativ exercitată de către ANI 250
2.10. Aspecte referitoare la atribuțiile ANI în materia conflictelor de interese și a incompatibilităților aplicate deputaților și senatorilor 252
2.10.1. Considerații generale. Reglementare. Concept 252
2.10.2. Procedura de constatare a stării de incompatibilitate și a conflictului de interese în cazul deputaților și senatorilor de către Agenția Națională de integritate potrivit prevederilor Legii nr. 176/2010 raportare la prevederile Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor..... 256
2.10.3. Sancțiunile aplicabile deputaților și senatorilor ca urmare a nerespectării regimului juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interese..... 258
Secțiunea 3. Jurisdicția exercitată de către Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității 263
3.1. Reglementare. Natura juridică a Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității 263
3.2. Controlul legalității actelor reglementate de O.U.G. nr. 24/2008 268
3.2.1. Termenul de formulare a acțiunii în contencios administrativ 268
3.2.2. Controlul legalității actelor reglementate de O.U.G. nr. 24/2008..... 269
Secțiunea 4. Aspecte privitoare la jurisdicția administrativă exercitată de către comisia de contestații din cadrul Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci (OSIM) privitor la cererile de înregistrare a mărcilor și a indicațiilor geografice 274
Secțiunea 5. Jurisdicția administrativă specială fără caracter jurisdicțional în materia acordării unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice 278
Secțiunea 6. Jurisdicția administrativă specială fără caracter jurisdicțional în materia recunoașterii și acordării unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961 281
Secțiunea 7. Jurisdicția administrativă fără caracter jurisdicțional în materia acordării gradului și tipului de handicap. Căile de atac care pot fi exercitate în urma parcurgerii etapelor jurisdicției în materia acordării gradului și tipului de handicap și instanța competentă cu soluționarea litigiilor în urma exercitării căilor de atac..... 282
7.1. Etapele jurisdicției administrative fără caracter jurisdicțional în materia acordării gradului și tipului de handicap 282
7.2. Căile de atac care pot fi exercitate în urma parcurgerii etapelor jurisdicției în materia acordării gradului și tipului de handicap și instanța competentă cu soluționarea litigiilor în urma exercitării căilor de atac..... 285
Secțiunea 8. Jurisdicția administrativă în materia acordării, redobândirii sau retragerii cetățeniei române și competența teritorială exclusivă a instanțelor de

contencios administrativ în soluționarea litigiilor din materia acordării, redobândirii sau retragerii cetățeniei române 290
8.1. Jurisdicția administrativă în materia acordării, redobândirii sau retragerii cetățeniei române 290
8.2. Competența teritorială derogatorie a instanțelor de contencios administrativ în materia soluționării litigiilor derivate din aplicarea Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române 292
Secțiunea 9. Jurisdicția administrativă fără caracter administrativ-jurisdicțional exercitată în procedura adopției 294
9.1. Considerații generale. Reglementare 294
9.2. Jurisdicția administrativă în materia procedurii adopției 295

Capitolul III. Acțiunile împotriva decretelor prezidențiale și a altor acte emise de către Președintele României 299
Secțiunea 1. Considerații preliminare 299
Secțiunea 2. Actele emise de Președintele României în exercitarea atribuțiilor sale constituționale și legale 299
Secțiunea 3. Decretele emise de către Președintele României în exercitarea atribuțiilor sale constituționale și legale. Considerații generale 301
Secțiunea 4. Atribuții exercitate de Președintele României prin decrete nesupuse contrasemnării primului-ministru și a căror valabilitate nu este condiționată de aprobarea altor autorități publice 302
Secțiunea 5. Atribuții exercitate de Președintele României prin decrete nesupuse contrasemnării primului-ministru, dar a căror valabilitate este condiționată de aprobarea prealabilă a Parlamentului 302
Secțiunea 6. Atribuții exercitate de Președintele României, fie cu aprobarea prealabilă, fie cu încunoștințarea sau aprobarea ulterioară a Parlamentului, prin decrete supuse contrasemnării primului-ministru 303
6.1. Declararea mobilizării parțiale sau totale a forțelor armate 303
6.2. Încheierea de tratate internaționale în numele României 303
6.3. Luarea de măsuri pentru respingerea unei agresiuni armate împotriva țării 305
6.4. Instituirea stării de asediu sau a stării de urgență 305
Secțiunea 7. Procedura de adoptare a decretelor de către Președintele României, în exercitarea atribuțiilor sale constituționale din domeniul apărării și securității naționale prevăzute de art. 92 și art. 93 din Constituție 305
Secțiunea 8. Atribuții exercitate de Președintele României prin emiterea de decrete cu contrasemnătura primului-ministru, fără să fie necesară aprobarea prealabilă sau ulterioară a Parlamentului și nicio propunere din partea altei autorități 308
Secțiunea 9. Atribuții exercitate de Președintele României prin emiterea de decrete cu contrasemnătura primului-ministru, la propunerea Guvernului 309
Secțiunea 10. Natura juridică a decretelor emise de către Președintele României 309
10.1. Decretele prezidențiale-acte administrative emise în aplicarea Constituției și a legislației infraconstituționale 309
10.2. Controverse referitoare la natura juridică a decretelor prezidențiale prin care se instituie starea de urgență, în întreaga țară ori în unele unități administrativ-teritoriale 310

Secțiunea 11. Aspecte privitoare la atacarea în contencios administrativ a decretelor prezidențiale și a altor acte premergătoare emiterii decretului prezidențial în contextul legislativ actual, precum și la caracteristicile generale ale controlului de legalitate exercitat pe calea contenciosului administrativ împotriva acestor acte 316
11.1. Delimitarea decretelor prezidențiale care pot face obiectul unei acțiuni în contencios administrativ în raport cu excepțiile consacrate la nivel constituțional și legal 316
11.2. Considerații privitoare la sfera decretelor prezidențiale care pot face obiectul unei acțiuni în contencios administrativ, precum și la unele operațiuni administrative sau fapte materiale juridice care pot face obiectul acțiunii în contencios administrativ 316
11.2.1. Considerații privitoare la sfera decretelor prezidențiale care pot face obiectul unei acțiuni în contencios administrativ 316
11.2.2. Aspecte desprinse din jurisprudența Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului referitoare la decretul de revocare din funcție a procurorilor-șefi și la posibilitatea atacării la instanța de contencios administrativ a decretului emis de Președintele României privind revocarea din funcție a procurorilor-șefi 318
11.2.3. Considerații referitoare la unele operațiuni administrative sau fapte materiale juridice care stau la baza emiterii decretului prezidențial și condițiile în care aceste operațiuni administrative sau fapte materiale pot face obiectul acțiunii în contencios administrativ 320
11.2.4. Instanța competentă cu soluționarea litigiilor având ca obiect decrete emise de către Președintele României 322
11.3. Caracteristicile controlului de legalitate exercitat pe calea contenciosului administrativ împotriva decretelor prezidențiale prin raportare la controlul politic exercitat împotriva acestor decrete 323
Secțiunea 12. Problematica decretelor prezidențiale care sunt exceptate de la controlul instanțelor de contencios administrativ 323
12.1. Exceptarea de la controlul instanței de contencios administrativ a decretelor emise de Președintele României care trebuie să fie contrasemnate de primul-ministru 323
12.2. Exceptarea de la controlul instanței de contencios administrativ a decretelor emise de Președintele României care privesc raporturile cu Parlamentul 326
Secțiunea 13. Aspecte privitoare la atacarea în contencios administrativ a decretelor prezidențiale prin care au fost acordate grațieri individuale 329
Secțiunea 14. Aspecte privitoare la atacarea în contencios administrativ a decretelor prezidențiale prin care au fost numiți trei dintre judecătorii Curții Constituționale 332

Capitolul IV. Acte administrative exceptate de la controlul instanței de contencios administrativ și acte administrative în privința cărora legea instituie un control limitat de către instanțele de contencios administrativ 338
Secțiunea 1. Reglementare. Caracterul excepțiilor de la controlul instanței de contencios administrativ 338
Secțiunea 2. Actele care privesc raporturile cu Parlamentul 339

2.1. Actele care privesc raporturile cu Parlamentul în contextul dispozițiilor constituționale și ale Legii contenciosului administrativ 339
Secțiunea 3. Actele de comandament cu caracter militar 345
3.1. Actele de comandament cu caracter militar în contextul dispozițiilor constituționale și ale Legii contenciosului administrativ 345
Secțiunea 4. Controlul legalității actelor administrative pe calea recursului paralel 352
4.1. Inadmisibilitatea unei acțiuni în contencios administrativ obiectiv în ipoteza în care, pentru anularea actului, este consacrat prin lege un recurs paralel 352
4.2. Reglementarea recursului paralel prin Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ prin raportare la dispozițiile art. 126 alin. (6) din Constituția revizuită. Natura juridică a litigiilor soluționate pe calea recursului paralel 353
4.3. Constituționalitatea recursului paralel în materia contenciosului administrativ. Jurisprudența Curții Constituționale în materia recursului paralel. Compatibilitatea instituției recursului paralel, reglementat prin art. 5 alin. (2) din Legea nr. 554/2004 și alte acte normative speciale, cu dispozițiile art. 126 alin. (6) din Constituția republicată 357
4.4. Aspecte privitoare la determinarea competenței funcționale a instanțelor judecătorești care soluționează litigii în urma exercitării căi de atac formulată împotriva hotărârilor pronunțate în fond de către instanțele de drept civil care au soluționat litigii pe calea recursului paralel 362
Secțiunea 5 Controlul instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii ce intră sub sfera de reglementare a dispozițiilor art. 5 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 364
5.1. Sfera actelor administrative care intră sub incidența art. 5 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ modificat prin Legea nr. 212/2018. Controlului exercitat de către instanțele de contencios administrativ care soluționează litigii vizând acte administrative care intră în sfera de reglementare a art. 5 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 în urma modificării acestui text legal prin Legea nr. 212/2018 364
5.1.1. Considerații preliminare. Reglementare 364
5.1.2. Modificării aduse art. 5 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018 369
5.1.3. Actele administrative emise pentru aplicarea stării de război, al stării de asediu sau a celei de urgență 372
5.1.4. Acte administrative care privesc apărarea și securitatea națională 377
5.1.5. Actele administrative care privesc restabilirea ordinii publice 382
5.1.6. Actele administrative emise pentru înlăturarea consecințelor calamităților naturale, epidemiilor și epizootiilor 382
5.2. Categorii de acte administrative care intră sub sfera de reglementare a art. 5 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 reglementate prin Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situațiile de risc epidemiologic și biologic și O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul de Management al Situațiilor de Urgență 383
5.2.1. Reglementare. Considerații preliminare 383

5.2.2. Necesitatea publicării în Monitorul Oficial al României, partea I a tuturor actelor administrative cu caracter normativ emise în temeiul Legii nr. 136/2020 și a O.U.G. nr. 212/2004 ... 391
5.3. Starea de alertă și regimul aplicabil stării de alertă în contextul legislativ actual și actele emise pe durata stării de alertă ... 394
5.3.1. Reglementarea stării de alertă în contextul legislativ actual ... 394
5.3.2. Despre constituționalitatea stării de alertă ... 396
5.3.3. Sfera actelor administrative emise pe durata stării de alertă și căile de atac care pot fi exercitate împotriva acestor acte administrative ... 397
5.4. Soluționarea litigiilor derivate din actele administrative emise în aplicarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic de către instanțele civile de drept comun pe calea recursului paralel ... 400

Capitolul V. Termenul de introducere a acțiunii în contencios administrativ ... 404
Secțiunea 1. Termenul de introducere a acțiunii în contencios administrativ, reglementat de art. 11 din Legea nr. 554/2004, modificată și completată prin Legea nr. 262/2007, în cazul actului administrativ cu caracter individual ... 404
Secțiunea 2. Natura juridică a termenelor de introducere a acțiunii în contencios administrativ ... 408

Capitolul VI. Considerații de ordin general privitoare la soluționarea litigiilor de contencios administrativ ... 411
Secțiunea 1. Considerații preliminare. Aplicarea în timp a legii de procedură civilă în materia contenciosului administrativ după intrarea în vigoare a noului Cod de procedură civilă ... 411
1.1. Considerații referitoare la aplicabilitatea legii de procedură civilă în materia contenciosului administrativ după intrarea în vigoare a noului Cod de procedură civilă ... 411
1.2. Aplicabilitatea dispozițiilor Codului de procedură civilă care reglementează succesiunea legilor în timp în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ ... 413
Secțiunea 2. Dreptul la un proces echitabil și la soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil în cazul litigiilor de contencios administrativ ... 419
Secțiunea 3. Contestația privind tergiversarea procesului în accepțiunea noului Cod de procedură civilă ... 426

Capitolul VII. Judecarea cererilor și regimul taxelor judiciare de timbru potrivit modificărilor aduse Legii nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018 ... 436
Secțiunea 1. Judecarea cererilor potrivit modificărilor aduse Legii nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018. Analiza compatibilității dispozițiilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ cu dispozițiile Codului de procedură civilă ... 436
Secțiunea 2. Instituția administrării de probe prin avocați. Compatibilitatea dispozițiilor Codului de procedură civilă cu dispozițiile art. 17 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 ... 439
Secțiunea 3. Regimul taxelor judiciare de timbru potrivit modificărilor aduse Legii nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018 ... 441
3.1. Modificări aduse Legii nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018 în materia taxelor judiciare de timbru ... 441

3.2. Norme derogatorii în materia taxelor judiciare de timbru pentru cererile adresate instanțelor de contencios administrativ prevăzute prin acte normative speciale 441
Secțiunea 4. Excepția de la regula „penalul ține în loc civilul" în litigiile de contencios administrativ..... 442
4.1. Excepția de la regula „penalul ține în loc civilul" în litigiile de contencios administrativ. consacrată de art. 28 alin. (2) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ. Incompatibilitatea Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu dispozițiile Codului penal și cu cele ale Codului de procedură penală 442
4.2. Excepția de la regula „penalul ține în loc civilul" în materia contenciosului administrativ fiscal 445

Capitolul VIII. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor de contencios administrativ..... 447
Secțiunea 1. Determinarea competenței materiale a instanțelor de contencios administrativ după criteriul materiei determinate în contextul noului Cod de procedură civilă și al Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ 447
1.1. Considerații generale 447
1.2. Analiza compatibilității dispozițiilor noului Cod de procedură civilă în raport cu dispozițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 în materia determinării competenței materiale a instanțelor de contencios administrativ după criteriul materiei determinate 447
Secțiunea 2. Reglementarea competenței instanțelor de contencios administrativ și a criteriilor de determinare a competenței materiale a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii derivate din acte administrative și contracte administrative, în urma modificării și completării Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018..... 449
Secțiunea 3. Criteriul poziționării autorității emitente a actului administrativ în sistemul autorităților publice în determinarea competenței instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii derivate din acte administrative. Aspecte desprinse din practica judiciară în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ prin raportare la criteriul poziționării autorității emitente a actului administrativ în sistemul autorităților publice 451
3.2. Exceptarea de la aplicabilitatea criteriului poziționării autorității publice emitente a actului în sistemul administrației publice în cazul litigiilor având ca obiect acte administrative în privința cărora se prevede prin lege organică specială că pentru soluționarea acestora se poate recurge la procedura administrativ-jurisdicțională 455
Secțiunea 4. Determinarea competenței instanțelor de contencios administrativ în raport de criteriul valoric stabilit de art. 10 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 modificat prin Legea nr. 212/2018..... 456
4.1. Reglementare. Considerații preliminare. Compatibilitatea sub aspectul criteriului valoric a dispozițiilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ cu dispozițiile Codului de procedură fiscală aprobat prin Legea nr. 207/2015..... 456

4.2. Inaplicabilitatea criteriului valoric în determinarea competenței instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii având ca obiect contracte administrative 469
4.3. Analiza compatibilității dispozițiilor art. 101 NCPC în raport cu dispozițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 în materia determinării competenței materiale a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii în funcție de criteriul valoric 469
4.4. Necesitatea distincției dintre criteriul valoric care stă la baza determinării competenței materiale a instanțelor judecătorești și cuantumul taxelor judiciare de timbru în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ 470
Secțiunea 5. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ în materia soluționării cererilor privind acte administrative emise de autoritățile publice cu atribuții în gestionarea fondurilor europene care au ca obiect sume reprezentând finanțarea nerambursabilă din fonduri europene 476
Secțiunea 6. Soluționarea de către instanțele de contencios administrativ a litigiilor derivate din acordarea de despăgubiri generate de acte administrative nelegale 481
6.1. Reglementarea acțiunii în despăgubiri la nivel convențional și unional 481
6.2. Reglementarea acțiunii în contencios administrativ subiectiv în despăgubiri exercitată pe calea unei acțiuni principale, după formularea acțiunii în anulare a actului administrativ 482
6.3. Condițiile exercitării acțiunii în despăgubiri. Practica judiciară în materie 483
6.3.1. Condițiile exercitării acțiunii în despăgubiri la instanța de contencios administrativ în condițiile art. 19 din Legea nr. 554/2004 483
6.3.2. Condițiile exercitării acțiunii în despăgubiri în situația în care acțiunea nu se fundamentează pe un act administrativ vătămător și instanța competentă cu soluționarea unor astfel de acțiuni în despăgubiri. Problema delimitării acțiunii în despăgubiri generată de existența unui raport juridic de drept public de acțiunea în despăgubiri generată de un raport juridic de drept civil în care este antrenată autoritatea publică 490
6.4. Termenul de formulare a acțiunii în contencios administrativ prin care se solicită acordarea de despăgubiri generate de acte administrative nelegale 495
6.4.1. Aspecte privitoare la termenul de formulare a acțiunii în contencios administrativ pentru acordarea de despăgubiri desprinse din jurisprudența Curții Constituționale, jurisprudenței instanțelor judecătorești și din literatura de specialitate anterior soluționării de către Înalta Curte de Casație și Justiție, prin decizia nr. 22/2019 recursului în interesul legii privitor la aplicabilitatea art. 19 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ 495
6.4.2. Interpretarea dispozițiilor art. 19 din Legea nr. 554/2004 prin raportare la dispozițiile art. 11 alin. (2) din aceeași lege în urma soluționării de către Înalta Curte de Casație și Justiție a recursului în interesul legii prin decizia nr. 22/2019 499
6.5. Instanța competentă cu soluționarea cauzei 501
Secțiunea 7. Competența materială și teritorială specială a instanțelor de contencios administrativ stabilită prin acte normative speciale 502
7.1. Considerații preliminare 502

7.2. Competența materială și teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea cererilor privind liberul aceea la informațiile de interes public reglementat de Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public 503
7.3. Competența materială și teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor din materia concurenței 504
7.3.1. Considerații generale. Reglementarea concurenței în dreptul intern și dreptul unional 504
7.3.2. Competența materială și teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor din acte administrative emise de către Consiliul Concurenței 506
7.3.3. Termenul în care pot fi contestate actele administrative cu caracter normativ adoptate de către Consiliul Concurenței. Compatibilitatea dispozițiilor Legii nr. 21/1996 cu dispozițiile art. 11 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ 511
7.3.4. Competența materială și teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor din acte administrative emise de către organisme fără personalitate juridică din structura Consiliului Concurenței 513
7.3.4.1. Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar (CNSDF) 513
7.3.4.2. Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval 513
7.3.5. Competența instanțelor judecătorești care soluționează acțiuni în despăgubiri pentru prejudicii cauzate prin încălcarea legislației naționale și unionale în materia concurenței 515
7.4. Competența materială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii din domeniul energiei electrice și a gazelor naturale 517
7.5. Competența materială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii vizând regimul juridic al străinilor 518
7.5.1. Reglementare. Considerații preliminare 518
7.5.2. Decizia de returnare a străinilor și căile legal de atac care pot fi exercitate împotriva deciziei de returnare 519
7.5.3. Competența instanțelor judecătorești în cazul străinului considerat ca fiind indezirabil. Natura juridică a declarării străinului ca indezirabil 521
7.5.4. Competența instanțelor judecătorești care soluționează litigii în materia acordării de vize, anulării sau revocării vizelor 523
7.5.5. Competența instanțelor judecătorești care soluționează litigii având ca obiect măsuri de interzicere a intrării străinilor pe teritoriul României 525
7.6. Competența materială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care fac obiectul de reglementare al Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii. Practica judiciară în materie 528
7.7. Considerații privitoare la competența materială a instanțelor judecătorești care soluționează litigii în temeiul Legii nr. 16/1995 privind protecția topografiilor produselor semiconductoare 535
7.8. Competența materială specială a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii privind acordarea de drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate ori constituite în

prizonieri. Aplicabilitatea și condițiile aplicabilității dispozițiilor Legii nr. 221/2009 în cazul persoanelor cărora li s-au atribuit drepturi în condițiile Decretului-Lege nr. 118/1990 536
7.8.1. Competența materială specială a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii privind acordarea de drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri 536
7.8.2. Aplicabilitatea dispozițiilor Legii nr. 221/2009 persoanelor cărora le-au fost recunoscute drepturile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990 și condițiile în care Legea nr. 221/2009 se aplică și persoanelor cărora le-au fost recunoscute drepturile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990. Jurisprudența Curții Constituționale și a Înaltei Curți de Casație și Justiție referitoare la aplicabilitatea unor dispoziții ale Legii nr. 221/2009 537
7.9. Competența materială specială a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii din sfera de reglementare a Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului–Lupeni, august 1977 nr. 341/2004 541
7.10. Competența materială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii vizând acte administrative emise de către Autoritatea de Supraveghere Financiară 546
7.10.1. Considerații generale. Reglementare 546
7.10.2. Calitatea procesuală a ASF în litigiile de contencios administrativ 547
7.10.3. Competența materială și teritorială exclusivă a secției de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București în soluționarea litigiilor vizând emitenții de instrumente financiare și operațiuni de plată 547
7.10.4. Competența materială și teritorială exclusivă a secției de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București în soluționarea litigiilor vizând distribuitorii de asigurări 550
7.10.5. Competența materială și teritorială exclusivă a secției de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București în soluționarea litigiilor vizând autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare 551
7.10.6. Competența materială și teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii vizând administratorii de fonduri de investiții alternative în contextul Legii nr. 74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative 552
7.10.7. Competența materială și teritorială exclusivă a secției de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București în soluționarea litigiilor vizând redresarea financiară, falimentul, dizolvarea și lichidarea voluntară în activitatea de asigurări 553
7.10.8. Atribuțiile ASF în materia pensiilor ocupaționale și competența instanțelor de contencios administrativ de a soluționa litigii din materia pensiilor ocupaționale 553

7.10.9. Soluționarea pe cale alternativă a litigiilor din domeniul financiar nonbancar de către Entitatea de Soluționare Alternativă a litigiilor în domeniul financiar nonbancar (SAL-FIN) înființată în cadrul ASF 554
7.11. Competența materială și teritorială a instanțelor judecătorești care soluționează litigii vizând stabilirea despăgubirilor din fondul de garantare a asiguraților, potrivit Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților în perioada anterioară adoptării O.U.G. nr. 102/2021 și după adoptarea O.U.G. nr. 102/2021 556
7.12. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii care intră în sfera de reglementare a Legii nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil 560
7.13. Competența instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor care vizează fondurile de pensii administrate privat 561
7.14. Competența instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor care vizează fondurile de pensii facultative 561
7.15. Competența instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor care intră în sfera de reglementare a O.G. nr. 41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice 563
7.16. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor care intră în sfera de reglementare a O.U.G. nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale 563
7.17. Competența materială a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor vizând exercitarea profesiei de medic, medic stomatolog și farmacist în contextul Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății 564
7.18. Competența materială și teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii vizând raportul de serviciu al funcționarilor publici, în contextul Codului administrativ aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019. Sfera de aplicabilitate a dispozițiilor art. 536 C. adm. 566
7.19. Competența materială și teritorială exclusivă în materia soluționării litigiilor derivate din aplicarea dispozițiilor unionale și a dispozițiilor din dreptul intern care reglementează protecția datelor cu caracter personal 571
7.19.1. Soluționarea litigiilor derivate din aplicarea Regulamentului (UE) 679/2016 transpus în legislația noastră prin Legea nr. 102/2005 modificată și completată prin Legea nr. 129/2018. Determinarea competenței instanțelor judecătorești care soluționează aceste litigii 571
7.19.2. Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene în materia protecției datelor cu caracter personal 576
7.20. Instanțele competente cu soluționarea litigiilor dintre investitorii străini și statul român 577
7.21. Considerații privitoare la unele acte normative speciale prin care legiuitorul stabilește doar generic competența instanțelor judecătorești în soluționarea unor litigii având ca obiect acte administrative 582

Capitolul IX. Competența teritorială a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor de contencios administrativ 584

Secțiunea 1. Competența teritorială a instanțelor de contencios administrativ în urma modificărilor și completărilor aduse Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018. Reglementare 584
Secțiunea 2. Determinarea competenței teritoriale a instanțelor de contencios administrativ prin raportare la subiectele de sesizare a instanței de contencios administrativ 585
Secțiunea 3. Domiciliul persoanei fizice și sediul persoanei juridice – criterii pentru determinarea competenței teritoriale a instanțelor de contencios administrativ 587
Secțiunea 4. Considerații referitoare la determinarea competenței teritoriale a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii având ca obiect acte administrative fiscale prin raportare la domiciliul fiscal reglementat de Codul de procedură fiscală. Compatibilitatea/incompatibilitatea noțiunii de domiciliu reglementată de actele normative speciale cu noțiunea de domiciliu fiscal reglementat de Codul de procedură fiscală. Compatibilitatea/incompatibilitatea dispozițiilor art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 cu dispozițiile C. pr. fisc. referitoare la domiciliu fiscal 591
Secțiunea 5. Determinarea competenței teritoriale a instanțelor de contencios administrativ atunci când acțiunea se introduce în numele reclamantului de orice persoană de drept public sau privat 593
Secțiunea 6. Reglementarea competenței teritoriale generale a instanțelor judecătorești de contencios administrativ prin raportarea dispozițiilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ la dispozițiile noului Cod de procedură civilă. Incompatibilitatea dispozițiilor art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 cu dispozițiile art. 111 C. pr. civ. 595
Secțiunea 7. Competența teritorială exclusivă a unor instanțe de contencios administrativ. Excepții de la competența teritorială reglementată de art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 599
7.1. Competența teritorială exclusivă a unor instanțe de contencios administrativ 599
7.2. Excepții de la competența teritorială exclusivă reglementată de art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 600
7.2.1. Excepții de la competența teritorială exclusivă reglementată de art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 în materia litigiilor care vizează achiziții publice 600
7.2.2. Excepții de la competența teritorială exclusivă reglementată de art. 10 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 în materia litigiilor derivate din contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilitate publică reglementat de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice 602

Capitolul X. Contenciosul special în materia litigiilor de cadastru și carte funciară 604
Secțiunea 1. Sistemul contenciosului special în materia cadastrului și a cărții funciare 604
Secțiunea 2. Acte administrative pregătitoare în materia cadastrului și a publicității imobiliare 605
2.1. Acte administrative pregătitoare producătoare de efecte juridice prin ele însele care stau la baza încheierii de carte funciară 605
2.1.1. Reglementare. Considerații preliminare 605

2.1.2. Sfera actelor administrative pregătitoare producătoare de efecte juridice proprii care stau la baza încheierii de carte funciară 606
2.1.2.1. Acte administrative prin care se aprobă scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor din circuitul agricol 606
2.1.2.2. Acte administrative prin care se aprobă scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol a terenurilor ocupate cu pajiști permanente, situate în extravilanul localităților 608
2.1.2.3. Acte administrative prin care se aprobă introducerea sau redarea în circuitul agricol a terenurilor pentru care a fost aprobată scoaterea temporară din circuitul agricol 608
2.2. Avizele de începere a lucrărilor de cadastru și publicitate imobiliară 610
2.3. Aspecte desprinse din practica judiciară referitoare la alte documente cadastrale pregătitoare care stau la baza emiterii titlului de proprietate asupra terenurilor 611
Secțiunea 3. Aspecte referitoare la planul parcelar și la natura juridică a planului parcelar 614
3.1. Reglementare 614
3.2. Natura juridică a planului parcelar. Practica judiciară în materie 615
Secțiunea 4. Soluționarea pe calea contenciosului administrativ a litigiilor derivate din ordinele cu caracter normativ și individual emise de către directorul general al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară 619
Secțiunea 5. Soluționarea de către judecătorii a litigiilor derivate din acte de carte funciară (încheierile registratorului-șef de carte funciară) 622
5.1. Natura juridică a încheierilor de carte funciară 622
5.2. Procedura de contestare a încheierii de carte funciară. Instanța competentă cu soluționarea plângerii și soluțiile pronunțate de către aceasta 623
Secțiunea 6. Calitatea procesuală a Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară în soluționarea de către instanțele judecătorești a litigiilor derivate din actele emise în aplicarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 628
Secțiunea 7. Acțiunea în despăgubiri formulată în condițiile art. 915 Cod civil împotriva oficiului teritorial de cadastru și publicitate imobiliară și a persoanelor învestite cu atribuții legale în materia înscrierilor de carte funciară. Analiza compatibilității acțiuni în despăgubiri reglementată de art. 915 C. civ. cu dispozițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 și ale Codului administrativ în materia soluționării litigiilor vizând acordarea de despăgubiri 631
Secțiunea 8. Competența instanțelor judecătorești de contencios administrativ de a soluționa litigii având ca obiect stabilirea limitelor dintre unitățile administrativ-teritoriale 639

Capitolul XI. Soluționarea de către instanțele civile de drept comun pe calea recursului paralel și de către instanțele specializate de contencios administrativ a unor litigii având ca obiect acte juridice civile și acte administrative emise de către autoritățile competente cu atribuții în materia restituirii imobilelor preluate abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989 643
Secțiunea 1. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească actele administrative adoptate în materia restituirii imobilelor preluate abuziv, prin

raportare la dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului 643
Secțiunea 2. Soluționarea de către alte instanțe decât instanțele specializate de contencios administrativ a litigiilor derivate din acte juridice emise în aplicarea Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989 646
2.1. Soluționarea de către instanțele de drept civil a litigiilor având ca obiect deciziile de respingere a notificării sau a cererii de restituire în natură a imobilelor preluate abuziv..... 646
2.2. Controlul exercitat de către prefect asupra legalității actelor administrative emise în aplicarea Legii nr. 10/2001..... 653
2.3. Considerații privitoare la titlurile executorii reprezentate de acte administrative emise de către autoritățile învestite cu aplicarea actelor normative speciale cu caracter reparatoriu și la procedura de executare a unor titluri executorii reglementate de acte normative speciale cu caracter reparatoriu..... 656
Secțiunea 3. Competența materială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii având ca obiect deciziile adoptate de către Comisia Centrală pentru Stabilirea Despăgubirilor (Comisia Națională pentru Compensarea Imobilelor după adoptarea Legii nr. 165/2013) având ca obiect titluri de despăgubire pentru imobilele preluate abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989 658
Secțiunea 4. Competența teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii având ca obiect decizii ale Comisiei speciale de retrocedare constituite în aplicarea O.U.G. nr. 94/2000 și O.U.G. nr. 83/199 și procedura de executare a hotărârilor judecătorești definitive pronunțate de către instanțele de contencios administrativ în această materie 665
4.1. Competența teritorială exclusivă a instanțelor de contencios administrativ care soluționează litigii având ca obiect decizii ale Comisiei speciale de retrocedare constituite în aplicarea O.U.G. nr. 94/2000 și O.U.G. nr. 83/199 665
4.2. Procedura de executare a hotărârilor judecătorești definitive pronunțate de către instanțele civile de drept comun și de către instanțele de contencios administrativ prin care au fost soluționate contestațiile formulate împotriva deciziilor emise către unitățile deținătoare a imobilelor și de către Comisia specială de retrocedare..... 671
Secțiunea 5. Soluționarea litigiilor având ca obiect actele emise în aplicarea Legii nr. 165/2013 de către alte instanțe decât instanțele specializate de contencios administrativ..... 675
5.1. Natura juridică a actelor adoptate în aplicarea Legii nr. 165/2013..... 675
5.2. Soluționarea de către instanțele de drept civil a litigiilor derivate din deciziile emise de către Comisia Națională de Compensare a Imobilelor 678
5.3. Soluționarea litigiilor având ca obiect modul de aplicare a Legii nr. 165/2013 687
5.3.1. Reglementare 687
5.3.2. Categorii de litigii care intră sub incidența de reglementare a dispozițiilor art. 35 alin. (1^1) din Legea nr. 165/2013 în contextul completării Legii nr. 165/2013 prin Legea nr. 212/2018..... 688

5.3.2.1. Considerații preliminare cu privire la categoriile de litigii care intră sub incidența de reglementare a dispozițiilor art. 35 alin. (1^1) din Legea nr. 165/2013 în contextul completării Legii nr. 165/2013 prin Legea nr. 212/2018 688
5.3.2.2. Litigii privind modul de executare a actelor emise în aplicarea acestei legii..... 688
Secțiunea 6. Soluționarea litigiilor derivate din aplicarea Legii nr. 164/2014, a Legii nr. 9/1998 și a Legii nr. 290/2003 690
6.1. Aspecte referitoare la soluționarea litigiilor derivate din acte administrative emise în aplicarea Legii nr. 164/2014 și la instanța competentă cu soluționarea acestor litigii 690
6.2. Soluționarea pe calea recursului paralel a litigiilor derivate din aplicarea Legii nr. 164/2014 care vizează modalitatea de aplicare a Legii nr. 9/1998 și ale Legii nr. 290/2003..... 695

Capitolul XII. Instanțele competente cu soluționarea litigiilor derivate din acte administrative adoptate/emise în materia fondului funciar pe calea recursului paralel..... 697
Secțiunea 1. Considerații privind actele administrative emise de către autorități publice cu atribuții în materia fondului funciar 697
1.1. Considerații preliminare..... 697
1.2. Natura juridică a titlurilor de proprietate emise în condițiile Legii nr. 18/1991, de către comisiile județene de aplicare a Legii nr. 18/1991..... 698
Secțiunea 2. Certificatul de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor deținute de către societățile comerciale cu capital de stat 703
2.1. Certificatul de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor aparținând societăților cu capital de stat în contextul legislativ actual..... 703
2.2. Natura juridică a certificatului de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor 707
2.3. Practica judiciară a instanțelor de contencios administrativ în soluționarea litigiilor derivate din certificatul de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor aparținând societăților cu capital de stat 709
2.4. Competența instanțelor judecătorești de soluționare a litigiilor vizând suprapuneri de teren derivate din emiterea titlului de proprietate și a certificatului de atestare a dreptului de proprietate..... 714
Secțiunea 3. Competența judecătoriilor de a soluționa pe calea recursului paralel litigiile derivate din plângerile formulate împotriva hotărârilor comisiilor județene de aplicare a Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar 718
3.1. Competența judecătoriilor de a soluționa pe calea recursului paralel litigiile derivate din plângerile formulate împotriva hotărârilor comisiilor județene de aplicare a Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar 718
3.2. Cu privire la obligativitatea de lege lata a comisiilor județene de aplicare a Legii fondului funciar nr. 18/1991 la plata cheltuielilor de judecată și la acordarea de despăgubiri materiale și morale, precum și unele consecințe ale nerespectării unor hotărâri judecătorești pronunțate în litigiile de fond funciar 724
Secțiunea 4. Instanțele competente și modalitatea de soluționare pe calea recursului paralel a litigiilor derivate din emiterea titlurilor de proprietate în condițiile Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar și ale altor acte normative speciale cu caracter reparatoriu. Practică judiciară în materie..... 727

4.1. Anularea titlurilor de proprietate emise în aplicarea Legii nr. 18/1991. Practica judiciară în materie 727
4.2. Cazuri reglementate de lege în care comisia județeană de aplicare a Legii nr. 18/1991 poate să revoce titlul de proprietate. Practica judiciară în materie. Considerații privitoare la momentul în care titlul de proprietate și certificatul de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor deținute de către societăți a intrat în circuitul civil 733
4.3. Instanțele competente cu soluționarea litigiilor derivate din titlurile de proprietate emise în condițiile Legii nr. 18/1991 746
Secțiunea 5. Aspecte privitoare la soluționarea de către judecătorii pe calea recursului paralel a unor litigii derivate din acte administrative emise de către autorități publice cu atribuții în materia fondului funciar..... 748
Secțiunea 6. Soluționarea litigiilor privitoare la acțiunile în constatarea nulității absolute a actelor emise cu încălcarea prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 1/2000 751
6.1. Reglementare..... 751
6.2. Instanțele competente material și teritorial cu soluționarea litigiilor având ca obiect constatarea nulității absolute a actelor emise cu încălcarea prevederilor Legii nr. 18/1991 și a altor acte normative cu caracter reparatoriu 759
Secțiunea 7. Căile de atac care pot fi exercitate împotriva hotărârilor pronunțate în fond de către instanțele judecătorești care soluționează pe calea recursului paralel litigii în materia fondului funciar, în conformitate cu Titlul XIII din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, care consacră reguli speciale derogatorii privitoare la accelerarea judecăților în materia restituirii proprietăților funciare 761

Capitolul XIII. Implicațiile dispozițiilor instituite prin noul Cod de procedură civilă referitoare la ordonanța de plată în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ..... 764

Capitolul XIV. Implicațiile dispozițiilor instituite prin noul Cod de procedură civilă referitoare la ordonanța președințială în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ. Compatibilitatea dispozițiilor Codului de procedură civilă cu dispozițiile Legii nr. 554/2004 în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ pe calea ordonanței președințiale. Necesitatea reconsiderării practicii judiciare în materia aplicabilității ordonanței președințiale în materia litigiilor de contencios administrativ 769
Secțiunea 1. Aspecte privitoare la incompatibilitatea dispozițiilor instituite prin noul Cod de procedură civilă referitoare la ordonanța președințială în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ. Cazuri în care litigiile de contencios administrativ sunt compatibile cu ordonanța președințială reglementată de Codul de procedură civilă..... 769
Secțiunea 2. Inaplicabilitatea procedurii ordonanței președințiale reglementate de Codul de procedură civilă în materia suspendării executării contractelor administrative care intră sub sfera de reglementare a Legii nr. 101/2016..... 774

Capitolul XV. Aspecte privitoare la competența instanțelor de fond care soluționează cereri în materia insolvenței unităților administrativ-teritoriale și căile de atac exercitate împotriva hotărârilor instanțelor de fond prin raportarea dispozițiilor O.U.G. nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale la prevederile noului Cod de procedură civilă 778

Capitolul XVI. Aspecte privitoare la soluționarea litigiilor de contencios administrativ pe calea arbitrajului instituționalizat 779
Secțiunea 1. Condițiile în care pot fi soluționate unele litigii de contencios administrativ pe calea arbitrajului instituționalizat 779
Secțiunea 2. Procedura de executare a hotărârilor arbitrale prin care au fost soluționate litigii de contencios administrativ pe calea arbitrajului instituționalizat 785

Capitolul XVII. Aspecte privitoare la posibilitatea soluționării unor litigii de contencios administrativ pe calea medierii, în contextul Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator și al noului Cod de procedură civilă 787
Secțiunea 1. Reglementarea medierii la nivel intern, convențional și comunitar (unional) 787
1.1. Reglementarea medierii în dreptul nostru intern 787
1.2. Reglementarea medierii la nivel unional și convențional 791
Secțiunea 2. Aspecte privitoare la aplicabilitatea procedurii medierii în litigiile de contencios administrativ și condițiile în care procedura medierii poate fi aplicată în litigiile de contencios administrativ 793

Capitolul XVIII. Regimul citării și documentele necesare 801
Secțiunea 1. Considerații preliminare. Reglementare 801
Secțiunea 2. Regimul citării în litigiile de contencios administrativ. Compatibilitatea dispozițiilor Codului de procedură civilă cu dispozițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 modificată prin Legea nr. 212/2018 803
Secțiunea 3. Procedura de citare a părților în litigiile de contencios administrativ vizând acte administrative intrate în circuitul civil 807
Secțiunea 4. Obligațiile părților litigiului de contencios administrativ impuse de instanța de judecată în fazele pregătitoare soluționării litigiilor în contextul modificărilor aduse Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018 808
Secțiunea 5. Compatibilitatea dispozițiilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu dispozițiile Codului de procedură civilă modificat și completat prin Legea nr. 310/2018 în materia normelor de procedură referitoare la actele de procedură, termenele procedurale și procedura contencioasă 811
Secțiunea 6. Dispoziții procedurale instituite prin noul Cod de procedură civilă privind obligația autorității sau instituției publice de a prezenta un înscris și sancțiunile instituite de lege în cazul neexecutării de către autoritățile publice a obligațiilor privitoare la comunicarea către instanțele judecătorești a documentelor necesare pentru soluționarea cauzei 816
Secțiunea 7. Căile de atac împotriva încheierii interlocutorii prin care se aplică conducătorului autorității publice sancțiunile prevăzute de art. 13 alin. (4) din

Legea nr. 554/2004. Incompatibilitatea dispozițiilor Codului de procedură civilă cu dispozițiile Legii contenciosului administrativ 820

Capitolul XIX. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța de contencios administrativ 823
Secțiunea 1. Aplicarea principiului priorității și al efectului direct al normelor europene cu efecte obligatorii față de dispozițiile contrare din legile interne. Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene și a altor instanțe europene în materie 823
Secțiunea 2. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța de contencios administrativ în cadrul acțiunilor în contencios administrativ obiectiv și contencios administrativ de plină jurisdicție 829
2.1. Considerații preliminare. Neconformitatea dispozițiilor art. 18 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 cu dispozițiile art. 52 alin. (1) din Constituția republicată în ceea ce privește recunoașterea dreptului pretins de către instanța de contencios administrativ. Caracterul neconstituțional parțial al dispozițiilor art. 18 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 829
2.2. Soluțiile pe care le pot pronunța instanțele de contencios administrativ în contextul Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ 834
Secțiunea 3. Achiesarea în materia dreptului public, cu incidență în materia soluțiilor pronunțate de către instanțele de contencios administrativ. Analiza compatibilității normelor procesual civile instituite prin noul Cod de procedură civilă cu raporturile juridice de drept public 837
Secțiunea 4. Măsuri de injoncțiune dispuse prin hotărâri judecătorești cu privire la administrație 840

Capitolul XX. Suspendarea executării actului administrativ 842
Secțiunea 1. Considerații preliminare 842
Secțiunea 2. Norme convenționale și norme unionale în materia suspendării actelor administrative 844
Secțiunea 3. Suspendarea executării actului administrativ în condițiile art. 14 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ 845
3.1. Considerații privitoare la modificările și completările aduse Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018 în materia suspendării executării actului administrativ odată cu formularea plângerii administrative prealabile 845
3.2. Modificări și completări aduse art. 14 din Legea nr. 554/2004 prin Legea nr. 212/2018 848
3.3. Condițiile care trebuie îndeplinite cumulativ pentru a se putea dispune suspendarea executării actului administrativ 849
3.4. Cererea de suspendare a executării unui act administrativ normativ de către Ministerul Public 853
3.5. Privire specială asupra cazului de suspendare a executării actului administrativ instituit de art. 14 alin. (5) din Legea nr. 554/2004 vizând ipoteza în care se emite un nou act administrativ cu același conținut ca și cel suspendat de către instanța de judecată 855
3.6. Câteva aspecte referitoare la cereri de suspendare succesive a actelor administrative 861

3.7. Instanța competentă cu soluționarea cererii de suspendare a unui act administrativ formulată odată cu plângerea administrativă prealabilă 863
3.8. Caracterul executoriu al hotărârii judecătorești prin care s-a pronunțat suspendarea executării actului administrativ în condițiile art. 14 din Legea nr. 554/2004 863
Secțiunea 4. Suspendarea executării actului administrativ prin acțiunea principală 865
4.1. Reglementare. Condiții în care se poate dispune suspendarea actului administrativ pe cale principală 865
4.2. Condiția îndeplinirii plângerii prealabile în cazul cererilor de suspendare a executării actului administrativ în temeiul art. 15 din Legea nr. 554/2004 872
4.3. Determinarea instanței competente cu soluționarea cererii de suspendare a actului administrativ 874
Secțiunea 5. Suspendarea executării actului administrativ cu caracter normativ. Încălcarea principiului securității juridice. Propuneri *de lege ferenda* 874
5.1. Efectele suspendării actului administrativ cu caracter normativ din perspectiva respectării principiului securității civile 874
5.2. Efectele suspendării actului administrativ cu caracter normativ din perspectiva subiecților de drept care beneficiază de suspendarea executării actului administrativ cu caracter normativ. Necesitatea distincției dintre contenciosul obiectiv și contenciosul subiect în analiza efectelor suspendării actului administrativ cu caracter normativ din perspectiva subiecților de drept care beneficiază de suspendarea executării actului administrativ cu caracter normativ 877
Secțiunea 6. Suspendarea executării actului administrativ fiscal în contextul modificărilor aduse Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ prin Legea nr. 212/2018 în materia suspendării executării actului administrativ 887
6.1. Suspendarea executării actului administrativ fiscal în condițiile Codului de procedură fiscală și a dispozițiilor art. 14 și art. 15 din Legea nr. 554/2004 modificate prin Legea nr. 212/2018 887
6.2. Aspecte referitoare la suspendarea de drept în cazul unui nou act administrativ fiscal emis în temeiul deciziei de desființare a actului administrativ fiscal inițial de către organul fiscal competent cu soluționarea contestației administrative 892
6.3. Efectele suspendării actului administrativ fiscal 894
Secțiunea 7. Suspendarea executării autorizațiilor de construire 896
7.1. Suspendarea executării autorizațiilor de construire în contextul prevederilor Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire raportate la prevederile art. 14 și art. 15 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ. Distincția dintre suspendarea executării autorizației de construire în cazul acțiunilor în anulare a autorizațiilor de construire formulate de către prefect la instanța de contencios administrativ și suspendarea executării autorizației de construire în cazul acțiunilor în anulare a autorizațiilor de construire formulate de către alte persoane, decât prefectul 896

7.2. Aspecte privitoare la suspendarea executării autorizațiilor de construire în cazul acțiunilor în contencios administrativ formulate de către prefect împotriva autorizațiilor de construire 901
Secțiunea 8. Suspendarea executării actului administrativ în cazul acțiunilor în contencios administrativ formulate de către prefect 909
Secțiunea 9. Problema sentințelor și a încheierilor pronunțate de către instanțele de contencios administrativ în materia suspendării executării actului administrativ 911

Capitolul XXI. Căile de atac care pot fi exercitate împotriva hotărârilor judecătorești pronunțate de către instanțele de contencios administrativ în contextul Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și al noului Cod de procedură civilă 913
Secțiunea 1. Aspecte de ordin general privind exercitarea căilor de atac reglementate de noul Cod de procedură civilă, cu incidență și în materia litigiilor de contencios administrativ 913
Secțiunea 2. Aspecte referitoare la aplicabilitatea în timp a legii de procedură civilă în materia exercitării căilor de atac prin raportarea dispozițiilor Codului de procedură civilă la dispozițiile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ 915
Secțiunea 3. Recursul exercitat împotriva hotărârilor judecătorești pronunțate de către instanțele de contencios administrativ prin raportarea dispozițiilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ la dispozițiile noului Cod de procedură civilă 917
Secțiunea 4. Modificări aduse Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ prin Legea nr. 212/2018 în materia exercitării căii de atac a recursului 921
Secțiunea 5. Implicațiile noului Cod de procedură civilă în materia exercitării recursului împotriva hotărârilor pronunțate în fond de către instanțele de contencios administrativ în lumina Deciziei Curții Constituționale nr. 462/2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 13 alin. (2) teza a II-a, art. 83 alin. (3) și art. 486 alin. (3) C. pr. civ. 926
Secțiunea 6. Termenul pentru formularea recursului în contenciosul administrativ 930
Secțiunea 7. Soluțiile pe care le poate pronunța instanța de recurs 931
Secțiunea 8. Revizuirea în materia soluționării litigiilor de contencios administrativ 933
8.1. Revizuirea în materia contenciosului administrativ prin raportarea dispozițiilor Legii nr. 554/2004 la dispozițiile Codului de procedură civilă 933
8.2. Evoluția reglementărilor în materia revizuirii hotărârilor judecătorești pronunțate de către instanțele de contencios administrativ 935
8.3. Modificări aduse Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ prin Legea nr. 212/2018 în materia exercitării căii de atac a revizuirii 942
Secțiunea 9. Contestația în anulare în materia contenciosului administrativ 946

Secțiunea 10. Inadmisibilitatea revizuirii și a contestației în anulare în cazul hotărârilor adoptate de către organisme cu activitate administrativ-jurisdicțională 947

Capitolul XXII. Efectele hotărârilor judecătorești pronunțate de către instanțele de contencios administrativ 950
Secțiunea 1. Considerații generale referitoare la efectele hotărârilor judecătorești definitive pronunțate de către instanțele de contencios administrativ 950
Secțiunea 2. Efectele hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ 953
2.1. Caracterul *erga omnes* al hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ prin raportare la părțile litigiului și față de terți 953
2.2. Obligația publicării hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ. Efectele publicării hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ față de actele administrative individuale emise în baza actului administrativ normativ anulat 959
2.2.1. Obligația publicării hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ 959
2.2.2. Efectele publicării hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ față de actele administrative individuale emise în baza actului administrativ normativ anulat 963
2.3. Instanțele competente să solicite publicarea hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ 970
2.4. Termenul pentru publicarea hotărârilor judecătorești definitive prin care au fost anulate acte administrative cu caracter normativ 971
Secțiunea 3. Efectele hotărârilor judecătorești definitive al căror dispozitiv cuprinde atât anularea actului administrativ (contencios obiectiv), cât și acordarea de despăgubiri (contencios subiectiv) 972
Secțiunea 4. Efectele hotărârilor judecătorești definitive față de terțul vătămat în urma anulării unui act administrativ cu caracter individual adresat altui subiect de drept 973

Bibliografie 975