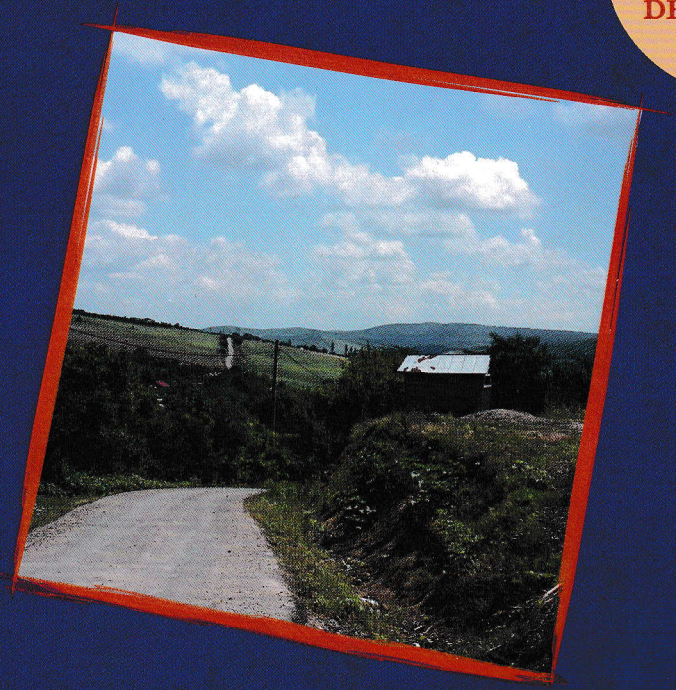
Monica MARIN

Absorbția fondurilor europene pentru comunele din România:
rolul capacității administrative

COLECȚIA
DEZVOLTARE
SOCIALĂ



EDITURA LUMEN
în elita editurilor românești

II 42449

Monica Marin

C - 2 8 3 1 6 4

Absorbția fondurilor europene pentru comunele din România: rolul capacității administrative

283164
UNIVERSITATEA

Lumen
2015

Cuprins

Prefață 11

Mulțumiri 13

Introducere: de ce să studiem absorbția fondurilor europene pentru primăriile de comune din România? 15

Cap. 1. Ce înseamnă că o primărie absoarbe fonduri europene? 19

1.1. Primăria ca un tip de organizație publică: nivele de analiză 22

1.2. Absorbția fondurilor europene ca un tip de eficacitate a primăriei 29

1.3. Absorbția fondurilor europene ca un tip de capacitate a primăriei 42

Cap. 2. Ce funcționează în absorbția fondurilor europene? ... 52

2.1. Factori organizaționali ai capacității de absorbție 53

2.2. Factori de mediu ai capacității de absorbție 77

2.3. Alți factori 91

Cap. 3. Construcția unui cadru de analiză 97

3.1. Modelul de analiză 97

3.2. Metodă și surse de date 101

Cap. 4. Rezultatele 111

4.1. Vor comunele să acceseze fonduri europene? 111

4.2. Cum absoarbe o primărie fonduri europene: tipuri de proiecte, parteneri și rezultate 112

4.3. Cine sunt "câștigătorii" absorbției fondurilor europene? 116

4.3.1. Perioada 2007-2009 116

4.3.2. Perioada 2009-2012 120

4.4. Ce explică succesul "câștigătorilor"? 129

4.4.1. Capacitatea administrativă 129
4.4.2. Drumuri, apă, canal: rolul strategiei de dezvoltare locală 133
4.4.3. Specialiștii din administrația publică: rolul resurselor umane 140
4.4.4. De la "dosarul cu șină" la aplicația online: rolul sistemelor și instrumentelor 146
4.4.5. Câștigătorii care "știu să bată la ușă": rolul primarilor 153
4.4.6. Parteneriate "câștigătoare" 161
4.4.7. Specialiștii din afara administrației publice: rolul firmelor de consultanță 165
4.4.8. "Bogații nu devin mai bogați": rolul capacității financiare 169
4.4.9. Factori de mediu 176
4.4.10. Fonduri europene și fonduri de la Bugetul de Stat: rolul finanțărilor concurente 203
4.4.11. Resursele primăriei și dezvoltarea comunei 209
4.4.12. În loc de concluzii 215
Concluzii 217
5.1. Câștigătorii accesării fondurilor structurale 219
5.2. Explicații ale succesului accesării fondurilor structurale 220
Referințe 225
Anexe 251

Grafice

Grafic 3.1 Distribuția primăriilor de comune în funcție de cererile de finanțare depuse pe fonduri europene și regiunea de dezvoltare 103
Grafic 4.1 Axe prioritare pentru proiectele aprobate în perioada 2007-2009 la nivel de comune (% din total proiecte aprobate).....114
Grafic 4.2 Cheltuieli cu programe cu finanțare externă la nivelul comunelor, 2009-2012.....121
Grafic 4.3 Distribuția nivelelor de capacitate administrativă.....132
Grafic 4.4 Priorități de dezvoltare locală.....137
Grafic 4.5 Informații publicate pe site.....149
Grafic 4.6 Distribuția primăriilor de comune în funcție de derularea proiectelor din fonduri externe și apartenența politică a primarului.....156
Grafic 4.7 Opinii asupra factorilor de succes în accesarea și implementarea proiectelor din fonduri europene.....157
Grafic 4.8 Distribuția primăriilor de comune în funcție de derularea proiectelor din fonduri externe și capacitatea financiară.....170
Grafic 4.9 Rata absorbției fondurilor structurale în 2012, %.....192
Grafic 4.10 Rata absorbției fondurilor structurale 2007-2012, %..197
Grafic 4.11 Distribuția primăriilor de comune în funcție de derularea proiectelor din fonduri externe și gradul de dezvoltare a comunei.....210

Tabele

Tabel 1.1 Sinteză a abordărilor asupra organizației 24
Tabel 1.2 Clasificarea teoriilor organizaționale.....32
Tabel 1.3 Matricea de administrare a fondurilor structurale, Indicatori-cheie de absorbție pentru țările candidate 48
Tabel 2.1 Capacitatea organizațională ca resursă, capabilitate sau rezultat 55
Tabel 2.2 Termenul de dezvoltare al capacității și predecesorii săi...57
Tabel 2.3 Dimensiuni ale capacității organizaționale.....60
Tabel 2.4 Dimensiuni și scale de măsurare ale capacității administrative.....73
Tabel 2.5 Dimensiuni cheie ale capacității administrative 76

Tabel 2.6 Incertitudinea mediului în funcție de complexitate și rata schimbării 89
Tabel 3.1 Structura eșantionului și rate de răspuns cercetare cantitativă 2012 104
Tabel 4.1 Indicatori privind capacitatea de absorbție a comunelor, perioada 2007-2009 120
Tabel 4.2 Indicatori privind capacitatea de absorbție a comunelor, perioada 2009-2012 123
Tabel 4.3 Distribuția primăriilor de comune în funcție de capacitatea de absorbție în perioada 2007-2012 (%) 127
Tabel 4.4 Distribuția primăriilor de comune în funcție de capacitatea de absorbție în perioada 2007-2012 (%) 128
Tabel 4.5 Distribuția primăriilor de comune în funcție de capacitatea de absorbție în perioada 2009-2012 (%) 129
Tabel 4.6 Indicatori ai capacității administrative la nivelul comunelor, perioada 2007-2009 130
Tabel 4.7 Dimensiuni ale capacității administrative (2012) 131
Tabel 4.8 Distribuția primăriilor de comune funcție de capacitatea de absorbție și capacitatea administrativă (2009-2012) 133
Tabel 4.9 Analiza comparativă a liniilor de finanțare din fonduri structurale și a celor de la Bugetul de Stat 178
Tabel 4.10 Indicatori din Matricea de Administrare a Fondurilor Structurale pentru România 183
Tabel 4.11 Indicatori ai capacității de absorbție a fondurilor structurale 188
Tabel 4.12 Rate de absorbție la nivelul noilor state membre UE, 2012 198
Tabel 4.13 Programe naționale și europene care finanțează intervenții în sistemele de apă și canalizare 204
Tabel 4.14. Volumul fondurilor europene și programele în care autoritățile locale sunt beneficiari eligibili 205
Tabel 4.15 Distribuția pe regiuni de dezvoltare a comunelor în funcție de capacitatea financiară și dezvoltarea socială (%) 213
Tabel 4.16 Principalii factori determinanți ai numărului de proiecte aprobate spre finanțare din fonduri europene la nivelul comunelor 216

Scheme

Schema 1.1 Legătura dintre capacitatea de absorbție, cei 3 E și performanța fondurilor UE 47
Schema 1.2 "Formula" explicației performanței fondurilor structurale 51
Schema 2.1 Definiții ale capacității organizaționale 54
Schema 2.2 Cadrul de analiză al dezvoltării capacității administrative 71
Schema 3.1 Schema teoretică 100
Schema 4.1 Cadrul instituțional al gestionării fondurilor europene în România 184
Schema 4.2 Cadrul instituțional pentru implementarea PNDR 185

Hărți

Hartă 4.1 Număr proiecte aprobate (finalizate sau aflate în derulare) din cele depuse pentru fonduri structurale 117
Hartă 4.2 Număr proiecte aprobate din cele depuse pentru Măsura 322 118