II 41 008

DANA ALEXANDRU



COLECTIVITĂȚILE LOCALE ȘI ROLUL LOR

în spațiul administrativ european în contextul descentralizării administrative

PRO UNIVERSITARIA

II 41.008
OJE 04/139.

DANA ALEXANDRU

COLECTIVITĂŢILE LOCALE ŞI ROLUL LOR ÎN SPAŢIUL ADMINISTRATIV EUROPEAN ÎN CONTEXTUL DESCENTRALIZĂRII ADMINISTRATIVE



271.910
UNIVERSITATEA „DUNĂREA DE JOS"
GALAŢI
SCHIMB
Nr.
BIBLIOTECA

PRO UNIVERSITARIA
BUCUREŞTI 2015

CUPRINS

INTRODUCERE 13

PARTEA I. CONCEPTUL DE COLECTIVITATE LOCALĂ, SENSURI ŞI ŞCOLI DE GÂNDIRE 17

CAPITOLUL I. Conceptul de colectivitate locală 19

1. Consideraţii introductive *19*

2. Repere doctrinare ale conceptului de colectivitate locală *20*

2.1 Perspectiva juridică asupra colectivităţii locale 21
2.2 Perspectiva managerială asupra colectivităţii locale 33
2.3 Perspectiva sociologică asupra colectivităţii locale 36
2.4 Perspectiva politologică asupra colectivităţii locale 39
2.5 Perspectiva sistemică asupra colectivităţii locale 42

3. Repere istorice privind evoluţia organizării administrativ-teritoriale a colectivităţilor locale din România *46*

4. Principiile de bază ale organizării colectivităţilor locale *51*

4.1 Consideraţii introductive 53
4.2 Principiul autonomiei locale 57
4.3 Principiul descentralizării 62
4.4 Principiul deconcentrării serviciilor publice 67
4.5 Principiul eligibilităţii autorităţilor administraţiei publice locale 69
4.6 Principiul legalităţii 70
4.7 Principiul consultării cetăţenilor în soluţionarea problemelor locale de interes deosebit 71

CAPITOLUL II. Conceptul de interes local 7

1. Conceptul de interes general 7

1.1. Repere doctrinare ale conceptului de interes general 78

1.2. Natura şi conţinutul conceptului de interes general 81

1.3. Rolul judecătorului în respectarea interesului general 84

1.4. Rolul cetăţenilor în formularea interesului general 84

2. Conceptul de interes local *84*

2.1 Problematica conceptului de interes local 85

2.2 Definirea conceptului de interes local 85

2.3 Conţinutul conceptului de interes comunitar 88

CAPITOLUL III. Colectivităţile locale în sistemul administraţiei publice **92**

1. Construcţia unei administraţii locale moderne *92*

1.1 Modelul birocratic în administraţia locală 92

1.2 Principiile noii arhitecturi instituţionale 94

1.3 Evoluţia tehnicilor de organizare a colectivităţilor locale 96

2. Statutul colectivităţilor locale *98*

2.1 Consideraţii introductive 99

2.2 Delimitarea teritoriului local 102

2.3 Personalitatea juridică 105

2.4 Patrimoniul local 106

PARTEA II. ANALIZĂ COMPARATIVĂ ASUPRA ROLULUI COLECTIVITĂŢILOR LOCALE LA NIVEL EUROPEAN **115**

CAPITOLUL I. Locul şi rolul colectivităţilor locale în spaţiul administrativ european **116**

1. Consideraţii introductive *117*

2. Conceptul de competenţă locală în spaţiul administrativ european *118*

3. Trăsături comune ale colectivităţilor locale în spaţiul administrativ european *120*

3.1 Gradul de autonomie locală al colectivităţilor locale 121
3.2 Conţinutul şi limitele subsidiarităţii 122
3.3 Clauza generală de competenţă a colectivităţilor locale 131
3.4 Puterea normativă locală 133
3.5 Puterea fiscală locală 137
3.6 Diferite modalităţi ale controlului de legalitate 145
3.7 Garanţiile liberei administrări a colectivităţilor locale 150

4. Criterii de diferenţiere a rolului colectivităţilor locale în spaţiul administrativ european *152*

4.1 Unitate sau dualitate în organizarea colectivităţilor locale 152
4.2 Organizare şi reformă administrativă 154
4.3 Coeficientul cheltuielilor publice locale în produsul intern brut 157

CAPITOLUL II. Influenţa Uniunii Europene asupra rolului colectivităţilor locale 160

1. Consideraţii introductive *160*

2. Rolul colectivităţilor locale în Uniunea Europeană *162*

2.1 Punerea în aplicare a dreptului U.E. la nivel local 162
2.2 Participarea colectivităţilor locale la elaborarea dreptului U.E. 164
2.2.1 Participarea directă a colectivităţilor locale la elaborarea dreptului U.E. 164
2.2.2 Participarea indirectă a colectivităţilor locale la elaborarea dreptului U.E. 168

3. Acţiunea locală sub influenţa dreptului U.E. *171*

3.1 Acţiunea locală şi fenomenul globalizării 172
3.2 Acţiunea locală în raport cu fondurile structurale 174

3.3 Acțiunea locală și principiul liberei concurențe 177
3.4 Acțiunea locală și respectarea liberei circulații 179
3.5 Alte domenii ale dreptului UE care încadrează acțiunea locală ... 181

PARTEA III. ADMINISTRAREA INTERESELOR PUBLICE DE CĂTRE COLECTIVITĂȚILE LOCALE DIN ROMÂNIA 183

CAPITOLUL I. Funcția administrativă a colectivităților locale 185

1. Considerații introductive 185

2. Funcția normativă locală 189

2.1 Gradul de descentralizare al colectivităților locale 189

3. Funcția bugetară locală 198

3.1 Gradul de autonomie financiară al colectivităților locale 198

CAPITOLUL II. Locul și rolul instituțiilor în administrarea colectivităților locale 205

1. Competența autorităților colectivităților locale 205

1.1 Considerații introductive 206
1.2 Obiectul competenței locale 218
1.3 Serviciul public local și poliția administrativă 230

2. Aparatul administrativ al colectivităților locale 247

2.1 Natura juridică, locul și rolul autorităților administrative locale 247
2.2 Alegerea și formarea autorităților administrative locale 250
2.3 Configurația autorităților administrative locale 258
2.3.1 Autoritățile deliberative: consiliul local și consiliul județean 258
2.3.2 Autoritățile executive: primarul și președintele consiliului județean 283
2.4 Statutul aleșilor locali 293

2.5 Organizarea aparatului de specialitate 297
2.6 Funcţia publică locală 298
3. Răspunderea administrativă a colectivităţilor locale 303

CAPITOLUL III. Relaţiile juridice locale 307

1. Relaţiile dintre colectivităţile locale şi stat 307
1.1 Controlul administrativ ca efect al descentralizării 307
2. Raporturile dintre colectivităţile locale 311
2.1 Cooperarea locală 312
2.2 Cooperarea internaţională 318
3. Relaţiile dintre colectivităţile locale şi administraţi 325

CONCLUZII GENERALE 335

BIBLIOGRAFIE 347