Anton P. PARLAGI Cristian IFTIMOAIE

Serviciile publice locale

EDITURA ECONOMICA

16253

Anton P. Parlagi

Cristian Iftimoaie

SERVICIILE PUBLICE LOCALE

219403
UNIVERSITATEA
„DUNĂREA DE JOS" GALAȚI
BIBLIOTECA 1

C-219403O

EDITURA ECONOMICĂ

CUPRINS

CAPITOLUL I
TEORIA GENERALĂ A SERVICIULUI PUBLIC

1.1. Scurt istoric al noțiunii de „serviciu public" 9
1.2. Clasificarea serviciilor publice 11
1.3. Înființarea și desființarea serviciilor publice 14
1.4. Principii și reguli de organizare și funcționare ale serviciilor publice 17
1.5. Specificul serviciilor publice locale 19
1.6. Descentralizarea serviciilor publice 25
1.7. Privatizarea serviciilor publice 26
1.8. Managementul serviciilor publice 28
1.9. Serviciile publice și integrarea europeană 32

CAPITOLUL II
MODALITĂȚI DE GESTIONARE A SERVICIILOR PUBLICE

2.1. Introducere 33
2.2. Concesionarea serviciilor publice 34
2.3. Asocierea în participație 47
2.4. Arendarea serviciilor publice 49
2.5. Prestarea serviciului public în regie proprie 51
2.6. Serviciile publice în sistem franchising 53
2.7. Serviciul public în locație de gestiune 53
2.8. Prestarea serviciilor publice în gestiune delegată unilateral 54

CAPITOLUL III
AGENȚII ECONOMICI PRESTATORI DE SERVICII

3.1. Regiile autonome 57
3.2. Societățile comerciale 60
3.3. Instituțiile publice 63
3.4. Agențiile economice specializate 67

CAPITOLUL IV
SERVICII PUBLICE LOCALE

4.1. Servicii publice cu caracter statal 71
4.1.1. Serviciul de pază asigurat de corpul gardienilor publici 71
4.1.2. Serviciul public de protecție civilă 74
4.1.3. Serviciul de autorizare a construcțiilor 75
4.1.4. Serviciul public de stare civilă 77
4.2. Servicii publice edilitare 80
4.2.1. Servicii publice de gaz și electricitate 80
4.2.2. Serviciul public de distribuție a energiei termice 82
4.2.3. Serviciul public de alimentare cu apă și canalizare 83

4.2.4. Serviciile de transport public local de călători ... 86
4.2.5. Serviciul public de întreținere a spațiilor verzi ... 96
4.2.6. Serviciile publice de salubrizare a localităților ... 100
4.2.7. Întreținerea, repararea și exploatarea drumurilor publice ... 111
4.3. Servicii publice comerciale ... 111
4.3.1. Organizarea și funcționarea piețelor agroalimentare ... 111
4.3.2. Serviciul de exploatare a parcajelor publice ... 113
4.3.3. Licențierea transportului privat de călători ... 114
4.3.4. Expunerea firmelor și reclamelor publicitare ... 116
4.3.5. Organizarea și funcționarea cimitirelor ... 118
4.3.6. Serviciul public de ecarisaj ... 119
4.4. Serviciul public pentru activități culturale ... 121
4.5. Serviciul public pentru relații externe ... 124
4.5.1. Serviciul public de relații externe al administrației locale în România în contextul autonomiei locale ... 124
4.5.2. Locul și rolul activității de relații externe în cadrul unei primării ... 125
4.5.3. Funcția de protocol extern ... 127
4.5.4. Funcția de cooperare internațională ... 136
4.5.5. Negocierea contractelor externe ... 138
4.6. Serviciul public financiar ... 146

CAPITOLUL V
RESURSE PENTRU FUNCȚIONAREA SERVICIILOR PUBLICE LOCALE

5.1. Fundamentarea veniturilor administrațiilor publice locale ... 157
5.1.1. Veniturile proprii ... 157
5.1.2. Cota din impozitul pe salarii ... 160
5.1.3. Cotele adiționale la unele venituri ale bugetului de stat ... 160
5.1.4. Sumele de echilibrare a bugetelor locale ... 161
5.2. Fundamentarea cheltuielilor bugetelor locale ... 162
5.2.1. Criterii de fundamentare a cheltuielilor ... 162
5.2.2. Structura cheltuielilor ... 164
5.2.3. Fundamentarea cheltuielilor bugetare ... 165
5.3. Elemente de prognoză bugetară ... 170
5.4. Contractarea împrumuturilor de către administrația publică locală ... 173
5.4.1. Acordarea de credite ... 173
5.5. Execuția și controlul bugetar ... 182
5.5.1. Execuția bugetară ... 182
5.5.2. Controlul bugetar ... 185

CAPITOLUL VI
ANALIZA CRITICĂ A SITUAȚIEI ACTUALE A SERVICIILOR PUBLICE

6.1. Atribuțiile Consiliului Local (CL) ... 188
6.2. Organizare și management ... 189
6.2.1. Capitalul ... 192

6.2.2. Tehnologia ... 192
6.2.3. Şomajul ... 193
6.2.4. Corupţia ... 194
6.2.5. Birocraţia ... 195
6.3. Relaţia cu regiile autonome, administraţiile şi societăţile comerciale din subordine ... 197
6.4. Situaţia financiară ... 200
6.4.1. Reguli mai clare privind împrumuturile ... 202
6.4.2. Planificarea financiară şi practicile bugetare ... 202
6.4.3. Investiţiile ... 202
6.5. Participarea cetăţenilor (consumatori) la gestionarea serviciilor publice locale ... 203
6.6. Regimul domeniului public şi domeniului privat ... 206
6.6.1. Definiţia domeniului public ... 208
6.6.2. Regimul juridic al domeniului public ... 212
6.6.3. Evidenţa bunurilor domeniului public ... 214
6.6.4. Garantarea cu bunuri proprietate privată ... 215

CAPITOLUL VII
ACTE ŞI CONTRACTE SPECIFICE SERVICIILOR PUBLICE LOCALE

7.1. Contract de concesiune ... 217
7.2. Contract de asociaţiune în participaţiune ... 224
7.3. Contract de arendare ... 230
7.4. Contract de locaţiune ... 235
7.5. Contract de locaţie de gestiune ... 240
7.6. Contract de prestări de servicii ... 246
7.7. Contract de management ... 250
7.8. Contract de sponsorizare ... 255
7.9. Regulamentul de organizare şi funcţionare al Regiei Autonome de Transport Bucureşti – R.A. – ... 259
I. Denumirea, forma juridică, sediul, durata ... 259
II. Obiectul de activitate al regiei ... 259
III. Capitalul social ... 263
IV. Conducerea regiei ... 263
V. Activitatea regiei ... 266
7.10. Statutul Societăţii comerciale service ciclop – S.A. Bucureşti ... 266
I. Denumirea, forma juridică, sediul, durata ... 266
II. Obiectul de activitate al societăţii comerciale ... 267
III. Capitalul social, acţiunile ... 268
IV. Adunarea generală a acţionarilor ... 269
V. Consiliul de administraţie ... 272
VI. Gestiunea societăţii comerciale ... 274
VII. Activitatea societăţii comerciale ... 275
VIII. Modificarea formei juridice, dizolvarea, lichidarea, litigii ... 278
7.11. Statutul agenţiei pentru dezvoltare urbană ... 279

7.12. Regulamentul de branşare şi utilizare a apei potabile din sistemul de alimentare cu apă a Municipiului Bucureşti 296
I. Dispoziţii generale 296
II. Contracte de branşare şi utilizare a apei potabile 299
III. Branşamente, apometre şi instalaţii interioare 301
IV. Plăţi 306
V. Întreruperi şi restricţii în serviciul de distribuţie 308
VI. Dispoziţii de aplicare 309
7.13. Regulamentul de racordare la reţeaua publică de canalizare şi de utilizare a sistemului de canalizare al Municipiului Bucureşti 312
I. Dispoziţii generale 312
II. Ape uzate menajere 316
III. Ape industriale 318
IV. Ape meteorice 321
V. Instalaţii sanitare interioare 321
VI. Controlul reţelelor private 324
VII. Dispoziţii de aplicare 326
7.14. Caiet de sarcini privind prestarea lucrărilor de salubrizare 330
I. Descrierea lucrărilor 330
II. Condiţii de execuţie 333
7.15. Norme de organizare şi efectuare a transportului rutier public urban de persoane, în sistem maxi-taxi, cu microbuze şi autobuze 337
I. Dispoziţii generale 337
II. Licenţa de transport. Generalităţi 337
III. Registrul operatorilor de transport rutier 343
IV. Licenţa de execuţie. Generalităţi 343
V. Tarife pentru prestaţiile efectuate de către serviciul licenţe transport 352
VI. Metodologia de supraveghere şi control al modului de respectare a prevederilor prezentelor norme 353
VII. Metodologia de constatare şi sancţionare a contravenţiilor prevăzute de prezentele norme 354
VIII. Dispoziţii tranzitorii 358
7.16. Regulament local pentru constituirea şi amplasarea firmelor şi reclamelor publicitare 361
7.17. Regulament privind organizarea şi funcţionarea cimitirelor şi crematoriilor umane aflate sub autoritatea Consiliului local al Municipiului Bucureşti 371
7.18. Regulamentul pieţelor agroalimentare din Municipiul Bucureşti 383
7.19. Propuneri de indicatori de performanţă pentru serviciile publice locale de gospodărie comunală 387

BIBLIOGRAFIE 395