Gabriela STĂNCIULESCU Armenia ANDRONICEANU

# Sisteme comparate de administrație publică europeană

EDITURA ECONOMICĂ

II 16263 CDE 04/S76.

GABRIELA STĂNCIULESCU
ARMENIA ANDRONICEANU

# SISTEME COMPARATE DE ADMINISTRAŢIE PUBLICĂ EUROPEANĂ

219417
UNIVERSITATEA
BIBLIOTECA 1

*C-219417T*

EDITURA ECONOMICĂ

# CUPRINS


**Introducere** ..... 11

**PARTEA I**

**STRATEGII DE EXTINDERE A UNIUNII EUROPENE** ..... 13

**Capitolul 1 - INTEGRAREA ECONOMICĂ ÎN EUROPA OCCIDENTALĂ** ..... 15

1.1. Începuturile integrării europene ..... 15

1.2. Tratatul privind crearea Comunității Economice Europene (C.E.E.) ..... 16

1.3. Politicile comunitare comune ..... 17

1.3.1. Politica agricolă comună ..... 17

1.3.2. Politica comercială față de terți ..... 19

1.3.3. Politica energetică a Comunității Europene ..... 19

1.4. Adâncirea procesului de integrare în contextul reformei C.E.E. ..... 20

1.5. Tratatul de la Maastricht ..... 21

1.6. Conferința interguvernamentală (1996-1997) ..... 26

**Capitolul 2 - ISTORICUL LĂRGIRII COMUNITĂȚII EUROPENE** ..... 31

2.1. Aderarea Marii Britanii, Danemarcei și Irlandei la C.E.E. ..... 31

2.1.1. Poziția Marii Britanii în cadrul Comunității Europene ..... 33

2.1.2. Danemarca în Uniunea Europeană ..... 39

2.2. Lărgirea spre sud a Comunității Europene (Grecia, Portugalia și Spania) ..... 45

2.2.1. Poziția Greciei în Comunitatea Europeană ..... 47

2.2.2. Portugalia și integrarea europeană ..... 50

2.2.3. Spania și integrarea europeană ..... 52

2.3. Aderarea Austriei, Finlandei și Suediei la Uniunea Europeană ..... 55

**Capitolul 3 - PERSPECTIVELE LĂRGIRII UNIUNII EUROPENE PRIN ADERAREA ȚĂRILOR DIN EUROPA CENTRALĂ ȘI DE EST** ..... 59

3.1. Istoricul relațiilor Comunității Europene cu țările Europei Centrale și de Est ..... 59

3.2. Acordurile Europa ..... 62

3.3. Pregătirea pentru aderare a țărilor asociate ..... 66

3.3.1. Consiliul European de la Copenhaga ..... 67

3.3.2. Consiliul European de la Essen ..... 68

3.3.3. Cartea Albă ..... 73

3.4. Conferința interguvernamentală. Agenda 2000 ..... 74

3.4.1. Evaluarea pe baza criteriilor de aderare ..... 74

3.4.2. Principalele probleme ale lărgirii. Studiu de impact ..... 81

3.4.3. O strategie pentru lărgire ..... 82

3.4.4. Recomandări finale ..... 85

**Capitolul 10 – SLOVENIA** ..... 15
10.1. Date generale ..... 15
10.2. Sistemul administrativ ..... 15
10.3. Evoluția reformei în administrația publică ..... 15
10.4. Administrația centrală și locală ..... 15

**Capitolul 11 – UNGARIA** ..... 16
11.1. Date generale ..... 16
11.2. Sistemul administrativ ..... 16
11.3. Conținutul reformei administrative ..... 16
11.4. Instituția Ombudsmen – Avocatul Poporului ..... 16
11.5. Sistemul de pregătire a funcționarilor publici ..... 16

**PARTEA A III-A**
**SISTEMELE ADMINISTRATIVE ÎN TĂRILE DIN SPAȚIUL GEOGRAFIC EUROPEAN** ..... 16

**Capitolul 1 – ALBANIA** ..... 16
1.1. Date generale ..... 16
1.2. Sistemul administrativ ..... 16
1.3. Factorii constituționali ..... 16
1.4. Conținutul reformei administrative ..... 17
1.5. Avocatul poporului ..... 17
1.6. Activitatea parlamentară ..... 17

**Capitolul 2 – Principatul ANDOREI** ..... 17
2.1. Date generale ..... 17
2.2. Sistemul administrativ ..... 17

**Capitolul 3 – ARMENIA** ..... 17
3.1. Date generale ..... 17
3.2. Sistemul administrativ ..... 17

**Capitolul 4 – AUSTRIA** ..... 17
4.1. Date generale ..... 17
4.2. Organizarea statului ..... 17
4.3. Sistemul administrativ ..... 17
4.4. Autoritățile statului ..... 18

**Capitolul 5 – AZERBAIDJAN** ..... 18
5.1. Date generale ..... 18
5.2. Sistemul administrativ ..... 19

**Capitolul 6 – BELARUS** ..... 19
6.1. Date generale ..... 19
6.2. Sistemul administrativ ..... 19

**Capitolul 7 – BELGIA** ..... 19
7.1. Date generale ..... 19
7.2. Sistemul administrativ ..... 19
7.3. Departamentul de reprezentare la nivel central a compartimentelor de la nivel local ..... 20

PARTEA A II-A
SISTEMELE ADMINISTRATIVE ALE TĂRILOR ÎN CURS DE ADERARE LA UNIUNEA EUROPEANĂ ..... 89

Capitolul 1 - ANALIZA CAPACITĂȚII DE INTEGRARE ÎN UNIUNEA EUROPEANĂ A ȚĂRILOR DIN EUROPA CENTRALĂ ȘI DE EST ..... 91
1.1. Conținutul testului capacității de aderare ..... 92
1.2. Cum se răspunde la testul de integrare europeană? ..... 93

Capitolul 2 – BULGARIA ..... 111
2.1. Date generale ..... 111
2.2. Sistemul administrativ ..... 112
2.3. Administrația centrală și locală ..... 112
2.4. Conținutul reformei administrative ..... 113

Capitolul 3 - REPUBLICA CEHĂ ..... 116
3.1. Date generale ..... 116
3.2. Sistemul administrativ ..... 117

Capitolul 4 – ESTONIA ..... 131
4.1. Date generale ..... 131
4.2. Sistemul administrativ ..... 131
4.3. Evoluția istorică a administrației estoniene ..... 132
4.4. Administrația centrală și locală ..... 133
4.5. Conținutul reformei administrative ..... 134

Capitolul 5 – LETONIA ..... 136
5.1. Date generale ..... 136
5.2. Sistemul administrativ ..... 136

Capitolul 6 – LITUANIA ..... 137
6.1. Date generale ..... 137
6.2. Sistemul administrativ ..... 137
6.3. Administrația centrală și locală ..... 138
6.4. Statutul funcționarilor publici ..... 139
6.5. Sisteme de pregătire a funcționarilor publici ..... 140

Capitolul 7 – POLONIA ..... 142
7.1. Date generale ..... 142
7.2. Sistemul administrativ ..... 143
7.3. Evoluția reformei administrative ..... 143
7.4. Statutul funcționarului public ..... 145

Capitolul 8 – ROMÂNIA ..... 147
8.1. Date generale ..... 147
8.2. Sistemul administrativ ..... 148
8.3. Evoluția reformei administrației publice ..... 149
8.4. Reforma serviciilor civile ..... 151

Capitolul 9 – SLOVACIA ..... 152
9.1. Date generale ..... 152
9.2. Sistemul administrativ ..... 153

264
Capitolul 18 – IRLANDA ..... 264
18.1. Date generale ..... 265
18.2. Sistemul administrativ ..... 270
18.3. Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 271
Capitolul 19 – ISLANDA ..... 271
19.1. Date generale ..... 271
19.2. Sistemul administrativ ..... 272
Capitolul 20 – ITALIA ..... 272
20.1. Date generale ..... 273
20.2. Sistemul administrativ ..... 280
20.3. Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 281
Capitolul 21 – IUGOSLAVIA ..... 281
21.1. Date generale ..... 281
21.2. Organizarea statului ..... 282
Capitolul 22 – LIECHTENSTEIN ..... 282
22.1. Date generale ..... 282
22.2. Sistemul administrativ ..... 283
Capitolul 23 – LUXEMBURG ..... 283
23.1. Date generale ..... 283
23.2. Sistemul administrativ ..... 284
Capitolul 24 – MACEDONIA ..... 284
24.1. Date generale ..... 284
24.2. Sistemul administrativ ..... 285
Capitolul 25 – MALTA ..... 285
25.1. Date generale ..... 285
25.2. Sistemul administrativ ..... 286
Capitolul 26 – MAREA BRITANIE ..... 286
26.1. Date generale ..... 287
26.2. Sistemul administrativ ..... 288
26.3. Structura statală ..... 289
26.4. Structura autorităţilor ..... 295
26.5. Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 297
Capitolul 27 – MOLDOVA ..... 297
27.1. Date generale ..... 297
27.2. Sistemul administrativ ..... 298
Capitolul 28 – MONACO ..... 298
28.1. Date generale ..... 29
28.2. Sistemul administrativ ..... 29
Capitolul 29 – NORVEGIA ..... 29
29.1. Date generale ..... 30
29.2. Sistemul administrativ ..... 30
29.3. Avocatul Poporului şi partidele reprezentative

203
itolul 8 - BOSNIA-HERȚEGOVINA ..... 203
8.1. Date generale ..... 204
8.2. Sistemul administrativ ..... 205
itolul 9 – CIPRU ..... 205
9.1. Date generale ..... 205
9.2. Sistemul administrativ ..... 207
pitolul 10 – CROAȚIA ..... 207
10.1. Date generale ..... 207
10.2. Sistemul administrativ ..... 208
pitolul 11 – DANEMARCA ..... 208
11.1. Date generale ..... 209
11.2. Sistemul administrativ ..... 213
11.3. Departamentul de reprezentare a administrației centrale la nivel local ..... 214
11.4. Avocatul Poporului și partidele reprezentative ..... 216
apitolul 12 – ELVEȚIA ..... 216
12.1. Date generale ..... 217
12.2. Sistemul administrativ ..... 223
12.3. Avocatul Poporului și partidele reprezentative ..... 224
apitolul 13 – FINLANDA ..... 224
13.1. Date generale ..... 225
13.2. Sistemul administrativ ..... 230
13.3. Reprezentarea administrației centrale la nivel local ..... 232
13.4. Avocatul Poporului și partidele reprezentative ..... 233
Capitolul 14 – FRANȚA ..... 233
14.1. Date generale ..... 234
14.2. Sistemul administrativ ..... 236
14.3. Organizarea statului ..... 236
14.4. Structura autorității ..... 241
14.5. Avocatul Poporului și partidele reprezentative ..... 242
Capitolul 15 – GEORGIA ..... 242
15.1. Date generale ..... 242
15.2. Sistemul administrativ ..... 243
Capitolul 16 – GERMANIA ..... 243
16.1. Date generale ..... 244
16.2. Sistemul administrativ ..... 245
16.3. Organizarea statală ..... 245
16.4. Structura autorității administrative ..... 254
16.5. Avocatul Poporului și partidele reprezentative ..... 256
Capitolul 17 – GRECIA ..... 256
17.1. Date generale ..... 257
17.2. Sistemul administrativ ..... 263
17.3. Avocatul Poporului și partidele reprezentative .....

**Capitolul 30 – OLANDA** ..... 307
**30.1.** Date generale ..... 307
**30.2.** Sistemul administrativ ..... 308
**30.3.** Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 316

**Capitolul 31 – PORTUGALIA** ..... 317
**31.1.** Date generale ..... 317
**31.2.** Sistemul administrativ ..... 318
**31.3.** Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 326

**Capitolul 32 – RUSIA** ..... 327
**32.1.** Date generale ..... 327
**32.2.** Sistemul administrativ ..... 328

**Capitolul 33 – SAN MARINO** ..... 329
**33.1.** Date generale ..... 329
**33.2.** Sistemul administrativ ..... 329

**Capitolul 34 – SPANIA** ..... 330
**34.1.** Date generale ..... 330
**34.2.** Sistemul administrativ ..... 331
**34.3.** Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 338

**Capitolul 35 – SUEDIA** ..... 339
**35.1.** Date generale ..... 339
**35.2.** Sistemul administrativ ..... 340
**35.3.** Structura statală ..... 341
**35.4.** Structura autorităţii ..... 342
**35.5.** Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 350

**Capitolul 36 – TURCIA** ..... 351
**36.1.** Date generale ..... 351
**36.2.** Sistemul administrativ ..... 352
**36.3.** Avocatul Poporului şi partidele reprezentative ..... 360

**Capitolul 37 – UCRAINA** ..... 361
**37.1.** Date generale ..... 361
**37.2.** Sistemul administrativ ..... 362

**Capitolul 38 – VATICAN** ..... 363
**38.1.** Date generale ..... 363
**38.2.** Sistemul administrativ ..... 363

**Bibliografie** ..... 365