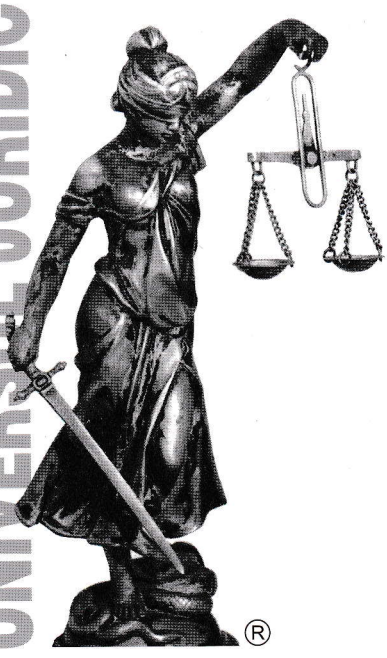
II 21.821

UNIVERSUL JURIDIC



Dan DROSU ȘAGUNA
Raluca GĂINUȘĂ NICOLAE

Fondurile structurale ale Uniunii Europene

Curs universitar

UJ

III 21.821

Dan DROSU ŞAGUNA **Raluca GĂINUŞĂ NICOLAE**

FONDURILE STRUCTURALE ALE UNIUNII EUROPENE



267.571
UNIVERSITATEA
„DUNĂREA DE JOS" GALAŢI
BIBLIOTECA 1

Universul Juridic
Bucureşti
-2011-

CUPRINS

Capitolul I. POLITICA DE COEZIUNE A UNIUNII EUROPENE 11
Secțiunea 1. Istoricul politicii de coeziune 11
Secțiunea a 2-a. Obiectivele politicii de coeziune 13
Secțiunea a 3-a. Eligibilitatea teritorială în cadrul obiectivelor politicii de coeziune 15
Secțiunea a 4-a. Etapele politicii de coeziune 18

Capitolul II. PROGRAMAREA ȘI GESTIONAREA INSTRUMENTELOR STRUCTURALE 21
Secțiunea 1. Programarea instrumentelor structurale 21
§1. Principiile de intervenție a fondurilor structurale și de coeziune 21
§2. Conținutul programelor operaționale 23
§3. Contribuția din fonduri la programele operaționale 24
Secțiunea a 2-a. Reguli generale privind gestiunea, monitorizarea și controlul programelor operaționale 25
§1. Sistemele de gestiune și control 25
1.1. Autoritatea de gestionare (autoritatea de management) 26
1.2. Autoritatea de certificare 27
1.3. Autoritatea de audit 28
§2. Monitorizarea programelor operaționale 30
§3. Responsabilitățile statelor membre și ale Comisiei Europene 31
3.1. Responsabilitățile statelor membre 32
3.2. Responsabilitățile Comisiei Europene 32
§4. Gestiunea financiară 33
§5. Corecțiile financiare 35
Secțiunea a 3-a. Dispoziții specifice fondurilor structurale și de coeziune 37
§1. Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) 37
1.1. Domeniul de aplicare 38
1.2. Reguli speciale privind gestiunea financiară 39
§2. Fondul Social European (FSE) 40
§3. Fondul de Coeziune 42
Secțiunea a 4-a. Fondurile complementare 43
§1. Fondurile agricole și pentru pescuit 43
§2. Gestiunea fondurilor complementare 44
2.1. Autoritățile competente 44
2.2. Mecanismul de finanțare 46
2.3. Corecțiile financiare 48

Capitolul III. DOCUMENTELE DE PROGRAMARE 51
Secțiunea 1. Planul Național de Dezvoltare 2007-2013 (PND) 51
§1. Analiza situației curente 52
§2. Analiza SWOT 53
§3. Strategia de dezvoltare 55
3.1. Obiective 55
3.2. Priorități 56
§4. Programarea financiară 60
§5. Implementarea și parteneriatul 61
5.1 Implementarea Planului Național de Dezvoltare 61
5.2 Parteneriatul 63
Secțiunea a 2-a. Cadrul Strategic Național de Referință 2007–2013 (CSNR) 64
§1. Analiza socioeconomică și analiza SWOT 65
§2. Obiectivele și prioritățile Cadrului Strategic Național de Referință 66
2.1. Obiective 66
2.2. Priorități 66
§3. Programele operaționale 68
3.1. Prezentare generală 68
3.2. Obiective generale și axe prioritare 69
§4. Alocarea fondurilor 72
§5. Mecanismele de implementare 76
§6. Parteneriatul și consultarea 79
§7. Complementaritate cu fondurile agricole și pentru pescuit 79

Capitolul IV. PROGRAMELE OPERAȚIONALE 80
Secțiunea 1. Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice" (POS CCE) 80
§1. Structura programului 81
§2. Depunerea, selecția și evaluarea proiectelor în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (POS CCE) ... 100
Secțiunea a 2-a. Programul Operațional Sectorial „Transport" (POS T) ... 102
§1. Structura programului 103
§2. Depunerea, selecția și evaluarea proiectelor în cadrul Programului Operațional Sectorial „Transport" (POS T) 112
Secțiunea a 3-a. Programul Operațional Sectorial „Mediu" (POS M) 113
§1. Structura programului 114
§2. Depunerea, selecția și evaluarea proiectelor în cadrul Programului Operațional Sectorial „Mediu" (POS M) 120
Secțiunea a 4-a. Programul Operațional Regional (POR) 121
§1. Structura programului 122

§2. Depunerea, selecția și evaluarea proiectelor în cadrul Programului Operațional Regional (POR) 136
Secțiunea a 5-a. Programul Operațional Sectorial „Dezvoltarea Resurselor Umane" (POS DRU) 137
§1. Structura programului 139
§2. Depunerea, evaluarea și selecția proiectelor în cadrul Programului Operațional Sectorial „Dezvoltarea Resurselor Umane" (POS DRU) 168
Secțiunea a 6-a. Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative" (PO DCA) 169
§1. Structura programului 171
§2. Depunerea, selecția și evaluarea proiectelor în cadrul Programului Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative" (PO DCA) 178
Secțiunea a 7-a. Programul Operațional „Asistență Tehnică" (PO AT) 179
§1. Structura programului 181
§2. Depunerea, selecția și evaluarea proiectelor în cadrul Programului Operațional „Asistență Tehnică" (PO AT) 187

Capitolul V. CADRUL NAȚIONAL PRIVIND GESTIONAREA INSTRUMENTELOR STRUCTURALE 188
Secțiunea 1. Autoritățile implicate în coordonarea și gestionarea instrumentelor structurale 188
§1. Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) 188
§2. Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) 190
§3. Autoritățile de management 192
§4. Autoritatea de Audit 194
§5. Comitetul național de coordonare pentru instrumentele structurale (CNC) și Comitetul de management pentru coordonarea instrumentelor structurale (CMC) 195
Secțiunea a 2-a. Controlul și recuperarea fondurilor UE utilizate necorespunzător 196
§1. Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene 196
§2. Utilizarea necorespunzătoare a fondurilor europene 198
2.1. Cadrul legal aplicabil 198
2.2. Neregula și frauda 200
§3. Constatarea utilizării necorespunzătoare a fondurilor europene 204
3.1. Constatarea neregulilor în utilizarea fondurilor europene 204
3.2. Fraudarea fondurilor europene 209
§4. Recuperarea fondurilor UE utilizate necorespunzător 214
4.1. Obiectul recuperării 214
4.2. Stingerea creanțelor 215
ANEXE 217

BIBLIOGRAFIE 231