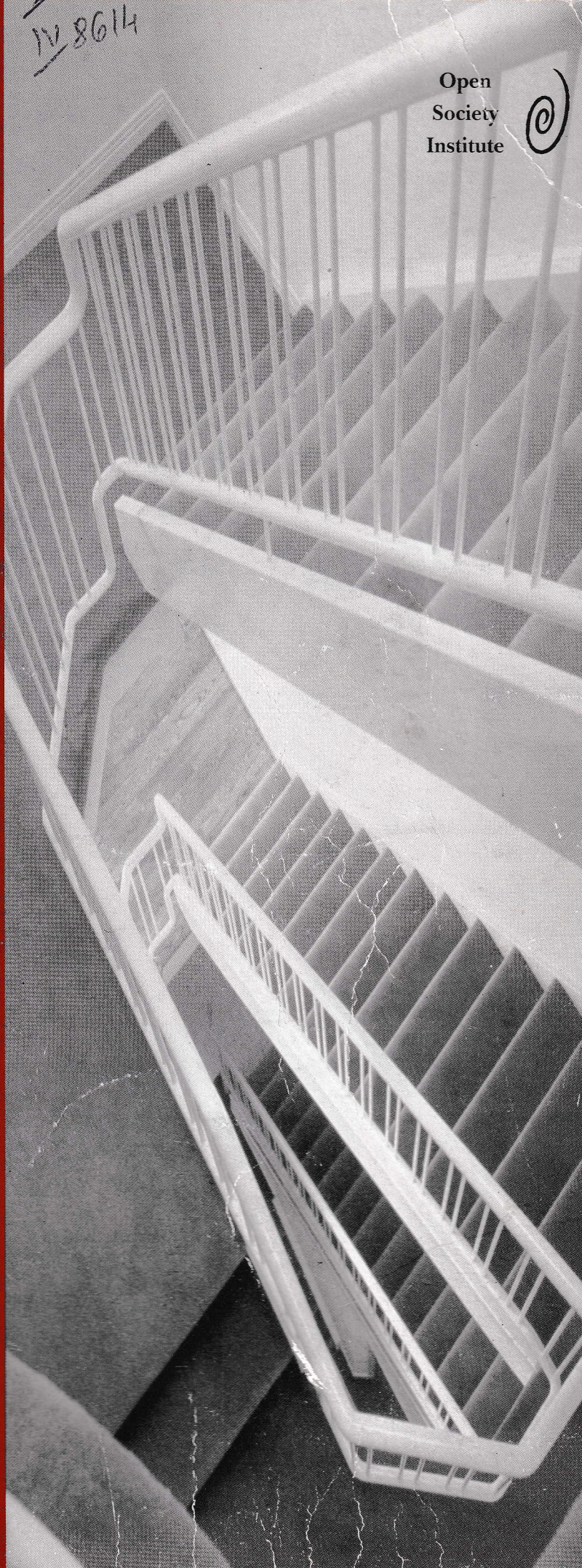
IV 8614

Local Government and Public Service Reform Initiative

Open Society Institute

CONTROLUL DESCENTRALIZĂRII ȘI REFORMELE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ÎN EUROPA CENTRALĂ ȘI DE EST



BIBLIOTECA INFO
CHIȘINĂU 2004

IV 8614

CDE12/c.

INIȚIATIVA DE REFORMARE A GUVERNĂRII LOCALE ŞI A ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

CONTROLUL DESCENTRALIZĂRII ŞI REFORMELE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ÎN EUROPA CENTRALĂ ŞI DE EST

Editată de

GÁBOR PÉTERI

C - 2 6 6 8 4 5

266845

UNIVERSITATEA
BIBLIOTECA 5

Traducător: Bogdan Uilecan

Editura "TEHNICA-INFO"
Chişinău, 2004

Cuprins

Gábor Péteri, Violetta Zentai:
Recomandări pentru un management de succes al reformei 13

Introducere 15

Formularea clară a conceptelor privind reforma 16

Contextul politic intern 19

Condiţiile economice 19

Competenţa profesională 22

Competenţele guvernamentale privind managementul reformelor 24

Susţinerea publică 25

Concluzii 27

Informaţii referitoare la proiect 28

Note 30

PARTEA I

DESCENTRALIZAREA ŞI REFORMA ADMINISTRAŢIEI PUBLICE 31

Kenneth Davey:
Descentralizarea în ţările Europei Centrale şi de Est: obstacole şi oportunităţi 33

Introducere 35

Elementele şi etapele procesului de reformă 35

Structura teritorială: nivelul municipal 35

Structura teritorială: nivelele superioare 36

Atribuirea competenţelor 37

Baza financiară 38

Drepturile de proprietate 39

Interesele mascate 39

Oportunităţile 40

Nivelul de pregătire a reformelor 40

A. J. G. Verheijen:
Înlăturarea obstacolelor din calea unei descentralizări eficiente: reflecţii asupra rolului autorităţilor centrale ale statului

Introducere

Legarea reformei administrative de descentralizare

Problemele structurale din administraţia publică şi implicaţiile lor asupra politicilor de descentralizare

Lipsa progreselor în regândirea rolului statului

Elementele 'reziduale' ale sistemelor politice anterioare reduc perspectiva realocării resurselor insuficiente

Lipsa coerenţei verticale în sectoarele de elaborare a politicilor reduce siguranţa în funcţionare şi previzibilitatea

Slaba coordonare intersectorială sporeşte dificultatea adoptării unor abordări strategice

Capacităţile strategice limitate conduc la o bazare excesivă pe *outsider*-i

Concluzii: natura problematică a reformelor structurale şi implicaţiile lor asupra politicilor de descentralizare

Rolul reformei administraţiei publice

Reflecţii asupra administraţiilor locale în cadrul proceselor de reforme administrative: crearea unor condiţii mai bune pentru o descentralizare încununată de succes

Referinţe bibliografice

Note

Miroslav Beblavy:
Managementul reformei administraţiei publice în Europa Centrală

Introducere

Factorii-cheie care influenţează reforma administraţiei publice şi managementul său

Moştenirea comunistă

Guvernarea şi reforma administraţiei publice

Reformele legislaţiei muncii

Instituţiile responsabile cu managementul reformei administraţiei publice şi efectele alegerii lor

Ministerele de interne 59

Ministerele muncii 59

Agenţiile cu obiectiv unic 60

Alţi 'actori' — stimulente şi roluri 61

Funcţionarii publici 61

Partenerii străini — Uniunea Europeană şi alţii 61

Mass-media şi populaţia 62

Partidele politice 63

Sindicatele şi alte grupuri de interese 63

Eşalonarea în timp în managementul reformei 64

Eşalonarea în timp a reformei administraţiei publice — când trebuie începută reforma? 64

Succesiunea în timp a componentelor reformei administraţiei publice 64

Există un sfârşit al reformei administraţiei publice? 66

Referinţe bibliografice 67

Note 68

PARTEA a II-a

STUDII DE ŢARĂ 69

Bulgaria

Aleko Djildjov:
Metode şi tehnici de management al reformelor privind descentralizarea din Bulgaria 71

Introducere 73

Traiectorii tipice ale reformelor 73

O analiză a descentralizării din ultimul deceniu 73

Obiectivele reformei 74

Etapele reformei 74

Descentralizarea şi reforma administraţiei publice 75

Bazele juridice şi constituţionale ale autoguvernării locale 76

Structura şi funcţionarea autoguvernărilor locale 77

Managementul procesului de reformă 78
Adaptarea la schimbările politice. Ciclurile electorale 78
Competenţele profesionale internă şi internaţională din domeniul pregătirii reformelor 79
USAID, FLGR şi Asociaţiile Municipalităţilor 79
KPMG 80
Fondul Monetar Internaţional 80
Programul de Dezvoltare al Naţiunilor Unite 80
Consiliul Europei 80
Aderarea la Uniunea Europeană 81
Condiţiile economice 81
Consiliul de Control al Circulaţiei Monetare şi descentralizarea 81
Descentralizarea şi privatizarea 82
Regionalizarea şi autoguvernarea 82
Competenţa administrativă de administrare a reformei 82
Memento pentru elaborarea politicilor de descentralizare 83
Anexă 84
Legi fundamentale privind autorităţile locale 84
Referinţe bibliografice 85
Note 86

Julian Boev:
Bulgaria: descentralizarea şi modernizarea administraţiei publice 87
Introducere 89
Noua viziune asupra statului 89
O analiză istorică 89
Politicile pentru crearea unui sistem administrativ modern în Republica Bulgaria 91
Condiţiile şi necesitatea existenţei unui sistem administrativ modern 91
Conceptul de distribuire a puterilor guvernamentale 92

Un model de organizare a sistemului administrativ 93

Crearea unei administrații publice unificate 94

Alte elemente ale Strategiei guvernamentale 94

Realizarea politicilor de modernizare a administrării statului și a administrației publice 95

Cadrul general al procesului de modernizare 95

Crearea unui model nou de organizare a sistemului administrativ 96

Privire generală asupra procesului 96

Reforma administrativ-teritorială 96

Consolidarea organizațională, funcțională și a structurii de personal a autoguvernărilor locale 97

Introducerea unui administrații publice uniforme 98

Caracterul public al adminsitrației și activitățile sale 99

Dirijarea procesului de modernizare a adminstrației 100

Conducerea generală a procesului 100

Metode și tehnici de planificare și monitorizare a implementării 101

Evaluarea implementării reformei 103

Concluzii 104

Anexa 1 106

Matricea de stare 106

Anexa 2 107

Principalele probleme cu care se confruntă procesul de creare a unui sistem administrativ modern în Republica Bulgaria 107

Factori favorizanți ai succesului 107

Condiții interne în cadrul sistemului puterii executive 107

Impactul proceselor de extindere ale Uniunii Europene și ale NATO. Noile tendințe din dezvoltarea mondială a relațiilor interstatale 108

Note 109

Croaţia

Teodor Antić:
Descentralizarea administraţiei publice în Republica Croaţia - managementul procesului de reformă 113

Introducere 115

Punctul de plecare şi principiile descentralizării 115

Principiile, activităţile şi rezultate ale reformei 117

Principiile programului guvernamental şi activităţile iniţiale 117

Activităţile desfăşurate şi rezulatele lor 118

Proiecte 118

Cadrul legislativ 119

Situaţia actuală 121

Probleme privind implementarea procesului de descentralizare 122

Factori limitatori din activitatea statului 122

Factori limitatori din activitatea autoguvernărilor locale 123

Recomandări privind implementarea viitoare a procesului 126

Note 126

Ungaria

Péter Szegvári:
Metode şi tehnici de management al reformelor din domeniul descentralizării: experienţa ungară 129

Consideraţii preliminare 131

Componentele şi procedurile descentralizării 131

Traiectorii tipice ale reformelor 131

Managementul procesului de reformă 134

Adaptarca la schimbările politice. Ciclurile electorale 134

Capacitatea profesională internă şi internaţională de pregătire a reformelor 135

Condiţiile economice 136

Capacitatea administrativă de management al reformei 137

Domeniile politicilor de reformă 139

Lecţii şi recomandări 142

Anexă 143

Hotărârea Guvernului nr. 1057/2001 (VI.21.)
Referitoare la planificarea sarcinilor guvernamentale privind continuarea dezvoltării sistemului de administraţie publică în anii 2001 şi 2002 143

I. Revizuirea sarcinilor şi sferelor de competenţă a sistemului de administraţie publică şi norme metodologice 143

II. Alte sarcini 144

III. Sarcini legislative care influenţează dezvoltarea sistemului de administraţie publică 147

IV. Prevederi finale 149

Note 151

Letonia

Svetlana Proskurovska:
Reforma structurală şi organizatorică a administraţiei publice: experienţa letonă 153

Introducere 155

Reforma structurală şi reforma administraţiei publice din Letonia în perioada 1993-1997 156

Primul program de reformare a administraţiei publice din Letonia 156

Primele transformări ale administraţiei publice 158

Crearea noului sistem de administraţie publică. Programe de instruire 158

Comercializarea sectorului public. Companiile de stat nonprofit 160

Reforma administrativ-teritorială 160

Evaluarea implementării primelor reforme (1997-1998) 162

Fragmentare vs. centralizare 162

O administraţie publică unitară sau una descentralizată? 163

Transparenţa, responsabilitatea şi conducerea organelor publice 164

Noul Program de Reformare a Administraţiei Publice 165

Modele de management al reformelor din sectorul public 167

Ministerul Reformelor de Stat 167

Schimbări ale modelului de management al reformei administraţiei publice în perioada 1995-2000 168

Modelul optim de management al reformei 170

Analizele funcţionale 170

Obiectivele analizelor funcţionale 170

Managementul analizelor funcţionale 171

Lecţii învăţate în urma analizelor funcţionale 172

Structuri propuse pentru managementul şi secvenţierea reformelor din domeniul administraţiei publice 172

Concluzii 176

Referinţe bibliografice 176

Note 177

Polonia

Michal Kulesza:

Metode şi tehnici de management al reformelor în ţările ECE: experienţa poloneză 179

Transformările de după anul 1989 181

Descentralizarea şi reforma administraţiei publice ca factori pentru recrearea sistemului politic din Polonia 182

Cursul reformelor 183

Reforma poviat-urilor[7] şi a voievodatelor[8] (regiunilor). Noua structură teritorială a Poloniei şi descentralizarea — 1998 189

Aspecte privind implementarea reformei administrative în perioada 1998-2000 192

Factori care au contribuit la succesul reformei 194

Observaţii finale 196

Anexă 197

Rezoluţia nr. 101/97 a Consiliului de Miniştri privind principiile de pregătire şi de implementare a Reformei Administraţiei Publice [Preambul] 197

Referinţe bibliografice 199

Note 201

Slovacia

Viktor Nižňanský-Jaroskav Pilát:
Reforma administrației publice în Republica Slovacă - managementul procesului 203

Introducere 205

Cronologia evoluțiilor din perioada 1990-2001 205

Descrierea procesului de management al reformei administrației publice 209

Perioada 1990-1992 209

Perioada 1992-1998 210

Perioada 1998-2001 212

Rezumat 215

Note 217

PARTEA a III-a

Lista autorilor 219