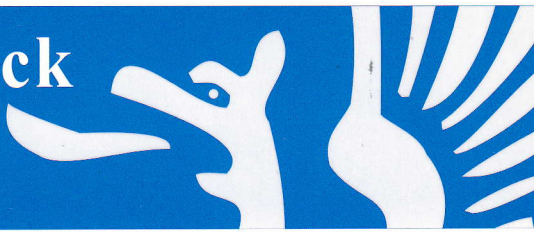
Manuale Beck



Simona Gherghina

Drept financiar public
Datoria publică



Editura C.H. Beck

II 43435

Simona Gherghina

Drept financiar public
Datoria publică. Finanţarea instituţiilor publice



cu admiraţie,
multumiri pentru
încurajare

16 ian 2014.



Editura C.H. Beck
Bucureşti 2013

Cuprins

Abrevieri ..... **IX**

Capitolul I. Datoria publică. Aspecte generale **1**
Secțiunea 1. Veniturile extraordinare ale bugetelor publice. Împrumuturile ca venituri extraordinare 1
Secțiunea a 2-a. Relația între veniturile extraordinare și datoria publică 6
Secțiunea a 3-a. Reglementarea datoriei publice 8
Secțiunea a 4-a. Datoria publică. Noțiune. Tipologie 10
Secțiunea a 5-a. Formele datoriei publice 13
Secțiunea a 6-a. Elementele caracteristice ale obligațiilor de natura datoriei publice 14
Secțiunea a 7-a. Scopul asumării datoriei publice 15
Secțiunea a 8-a. Părțile raporturilor juridice ce iau naștere în cadrul contractării datoriei publice 16
§1. Debitorii obligațiilor de natura datoriei publice 16
§2. Creditorii obligațiilor de natura datoriei publice 17
§3. Debitori garantați (în beneficiul cărora sunt emise garanțiile publice) 18
Secțiunea a 9-a. Natura juridică a contractului de împrumut public și a celui de garanție publică 19
Secțiunea a 10-a. Aspecte specifice garanțiilor publice 24
§1. Emitenți specializați 24
§2. Garanții individuale și sisteme de garanții 25
§3. Obligațiile garantului. Fideiusiune sau garanție autonomă 27
§4. Garanția publică – contract sau act administrativ unilateral? 33
Secțiunea a 11-a. Limitările aplicabile asumării obligațiilor de natura datoriei publice 36
Anexa 1: Structurea datoriei publice la 31 august 2013 42
Anexa 2: Evoluția datoriei publice 2008-2013 44
Anexa 3: Evoluția datoriei publice 2013-2016 (*extras*) 47

Capitolul II. Datoria publică guvernamentală **49**
Secțiunea 1. Asumarea și administrarea datoriei publice. Atribuții 49
Secțiunea a 2-a. Scopul asumării datoriei publice guvernamentale 51

Secțiunea a 3-a. Contractarea datoriei publice 54
Secțiunea a 4-a. Limitele asumării datoriei publice guvernamentale. Plafonul anual pentru emiterea de garanții de stat 55
Secțiunea a 5-a. Instrumentele datoriei publice guvernamentale 57
§1. Titlurile datoriei publice guvernamentale directe 58
1.1. Titlurile de stat 59
1.2. Contractele de împrumut 75
1.3. Plasamentul privat 79
1.4. Contracte asimilate împrumuturilor 83
§2. Titlurile datoriei publice guvernamentale garantate. Garanții de stat 86
2.1. Scrisoarea de garanție de stat. Alte garanții 86
2.2. Fondul de risc 90
§6. Executarea obligațiilor de natura datoriei publice guvernamentale. Autorizarea bugetară 93
§7. Operațiuni de administrare a riscurilor aferente datoriei publice 105
§8. Registrele datoriei publice 108
§9. Raportul anual privind datoria publică. Contul general al datoriei publice 111
Anexa 1: Prospect de emisiune a certificatelor de trezorerie cu discont lansate în luna octombrie 2013 114
Anexa 2: Prospect de emisiune a obligațiunilor de stat cu cupon denominate în euro lansate în luna octombrie 2013 117
Anexa 3: Hotărârea Comitetului Interministerial de Finanțări, Garanții și Asigurări nr. 38 din 5 martie 2013 120

Capitolul III. Datoria publică locală 128
Secțiunea 1. Noțiunea de datorie publică locală 128
Secțiunea a 2-a. Calitatea de debitor al datoriei publice locale 130
Secțiunea a 3-a. Scopul contractării datoriei publice locale 137
Secțiunea a 4-a. Creditorii obligațiilor de natura datoriei publice locale 140
§1. Împrumuturile destinate realizării de investiții publice de interes local 141
§2. Împrumuturi pentru finanțarea decalajului temporar între venituri și cheltuieli 143
§3. Împrumuturi pentru destinații speciale 146
Secțiunea a 5-a. Plafoanele de îndatorare locală 147

Secțiunea a 6-a. Condiții financiare pentru asumarea obligațiilor de natura datoriei publice 158
Secțiunea a 7-a. Titlurile datoriei publice locale 159
§1. Titlurile datoriei publice locale directe 159
1.1. Titluri de valoare 160
1.2. Finanțări rambursabile 161
1.3. Contracte asimilate împrumuturilor 162
§2. Titlurile datoriei publice locale garantate 162
2.1. Garantarea prin venituri 163
2.2. Avalizarea biletelor la ordin 164
2.3. Beneficiarii garanțiilor locale 166
Secțiunea a 8-a. Contractarea datoriei publice locale 168
Secțiunea a 9-a. Executarea obligațiilor de natura datoriei publice locale 170
Secțiunea a 10-a. Fondul de risc 171
Secțiunea a 11-a. Raportarea și publicitatea obligațiilor decurgând din datoria publică locală 173
§1. Obligații de înregistrare 173
§2. Obligații de publicitate 174
§3. Obligații de raportare și transmitere de documente 174
Secțiunea a 12-a. Controlul execuției datoriei publice locale 175
Anexă: O.U.G. nr. 3/2013 (*extras*) 177

Capitolul IV. Finanțări rambursabile contractate de la instituții financiare internaționale și Uniunea Europeană 180
Secțiunea 1. Instituțiile financiare internaționale. Considerații generale 180
Secțiunea a 2-a. Fondul Monetar Internațional 181
Secțiunea a 3-a. Banca Mondială 184
Secțiunea a 4-a. Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare. Banca Europeană de Investiții 185
Secțiunea a 5-a. Împrumuturi de la Uniunea Europeană în cadrul Mecanismului de asistență financiară pentru balanțele de plăți 186
Anexa 1: Acordurile încheiate de România cu F.M.I. 190
Anexa 2: Scrisoare de intenție 2013-2015 (*extras*) 191

Capitolul V. Ajutorul de stat 193
Secțiunea 1. Noțiune. Reglementare 193
§1. Utilizarea fondurilor publice 194

§2. Existența unui avantaj economic acordat unei sau mai multor persoane pe care acestea nu l-ar fi obținut în condițiile normale ale pieței 196
§3. Caracterul selectiv al măsurii 197
§4. Efectul asupra schimburilor comerciale derulate între statele membre ale Uniunii Europene 197
Secțiunea a 2-a. Categorii de ajutoare de stat 198
Secțiunea a 3-a. Notificarea ajutorului de stat. Ajutorul ilegal sau utilizat abuziv. Recuperarea ajutorului de stat 202
Secțiunea a 4-a. Ajutorul de stat în materia datoriei publice 205
Secțiunea a 5-a. Garanții publice care exclud aplicarea regulilor privind ajutorul de stat 207
Anexă: O.U.G. nr. 117/2006 (*extras*) 210

Capitolul VI. Finanțarea investițiilor publice 218
Secțiunea 1. Considerații generale privind investițiile publice. Reglementare. Noțiune 218
Secțiunea a 2-a. Modalități de finanțare a investițiilor publice 222
Secțiunea a 3-a. Finanțarea privată a investițiilor publice 233
Secțiunea a 4-a. Aplicarea procedurilor de prioritizare a investițiilor publice în cazul proiectelor cu finanțare privată 241

Bibliografie 243